



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**FACULTAD DE DERECHO Y HUMANIDADES
ESCUELA PROFESIONAL DEL DERECHO**

**El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de la
zona industrial del Callao en el año 2019**

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

Abogada

AUTORA:

Munives Martínez, Darica Olga (ORCID: [0000-0003-0156-5399](#))

ASESOR:

Dr. Gamarra Ramón, José Carlos (ORCID: [0000-0002-9159-5737](#))

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Derechos Fundamentales, Procesos Constitucionales y Jurisdicción
Constitucional y Partidos Políticos

LIMA – PERÚ

2020

Dedicatoria

A mi madre por ser el motor de cada pasado dado
y cada obstáculo superado.

Agradecimiento

Agradezco a Dios por estar siempre delante de mí
iluminando todo el camino recorrido.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Dedicatoria.....	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	iv
Índice de tablas	v
Índice de figuras	vi
Índice de abreviaturas	vii
Resumen	viii
Abstract.....	ix
I. INTRODUCCIÓN.....	1
II. MARCO TEÓRICO.....	4
III. METODOLOGÍA	13
3.1 Tipo y diseño de investigación	14
3.2 Categorías, subcategorías y matriz de categorización.....	15
3.3 Escenario de estudio	16
3.4 Participante.....	16
3.5 Técnicas e Instrumentos de recolección de datos	18
3.5.1 Entrevistas	18
3.5.2. Análisis de Fuente Documental	18
3.5.3 Guía de entrevista	19
3.5.4 Ficha de análisis de fuente documental	20
3.6 Procedimiento	20
3.7 Rigor científico	20
3.8 Método de análisis de la información	21
3.9 Aspectos éticos.....	21
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	21
V. CONCLUSIONES.....	40
VI. RECOMENDACIONES.....	41
REFERENCIAS	42
ANEXOS	

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Caracterización de sujetos	17
Tabla 2 Tabla de validación de instrumento	19

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Jerarquía de entidades estatales ambientales	10
Figura 2 Marco Metodológico	13
Figura 3 Categorías y subcategorías	16

ÍNDICE DE ABREVIATURAS

MINAM	–	Ministerio del Ambiente
CONAM	–	Consejo Nacional del Medios Ambiente
SENACE	–	Servicio Nacional de Certificación Ambiental para la Inversión Sostenible
SINEFA	–	Sistema Nacional de evaluación y Fiscalización Ambiental
SNGA	–	Sistema Nacional de Gestión Ambiental
OEFA	–	Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental
EFA	–	Entidades de Fiscalización Nacional Regional y Local
ECA	–	Estándares de Calidad Ambiental
PAMA	–	Programa de Adecuación y Manejo Ambiental

RESUMEN

El Derecho Ambiental, es un Derecho dirigido a prevenir la Contaminación y al desarrollo o explotación balanceada de las riquezas naturales, se busca conservar el medio ambiente para obtener como resultado una vida humana de calidad y un ecosistema viable.

En esta investigación se tuvo como objeto identificar cual es el rol que desempeña el Estado a través de sus entes fiscalizadores, respecto al cumplimiento de Calidad de Ambiente establecido y si su mal desempeño afectaba la salud de la población. Asimismo, la metodología empleada corresponde a un enfoque cualitativo, se utilizó la técnica e instrumentos que nos permitían probar el problema investigado; con lo es el análisis de fuente documental a través de los documentos relevantes para el caso y la entrevista para conocer a fondo la opinión de los especialistas basados en su conocimiento y experiencia.

Finalmente, se concluyó que el desempeño de las entidades estatales es deficiente, a pesar de su importancia ya que su finalidad es velar, difundir, promocionar y ejercer el rol fiscalizador de los Derechos Ambientales para que así no vea afectada la salud de la población.

Palabras Claves: Rol fiscalizador, Calidad ambiental, Impacto social, Salud.

ABSTRACT

Environmental Law is a right aimed at preventing Environmental Pollution and the balanced development or exploitation of natural resources, it seeks to conserve the environment to obtain a quality human life and a viable ecosystem as a result.

The purpose of this research was to identify what is the role played by the state through its supervisory entities, regarding compliance with the established Environmental Quality and if its poor performance affected the health of the population.

Likewise, the methodology used corresponds to a qualitative approach, the technique and instruments that allowed us to test the investigated problem were used; with what is the analysis of the documentary source through the relevant documents for the case and the interview to know in depth the opinion of the specialists based on their knowledge and experience.

Finally, it was concluded that the performance of state entities is deficient, despite its importance since its purpose is to watch over, disseminate, promote and exercise the role of monitoring Environmental Rights so that the health of the population is not affected.

Keywords: Supervisory role, Environmental quality, Social impact, Health.

I. INTRODUCCIÓN. - El derecho ambiental en el Perú es una rama que se podría señalar como nueva; sin embargo, el Estado cuenta con normas y entidades establecidas para la vigilancia y preservación del medio ambiente, es así que se convirtió en un ámbito importante para el desarrollo sostenible; siendo que su cuidado y conservación repercute de manera directa en la salubridad y en la condición de vida de los ciudadanos.

El Estado en su rol fiscalizador del medio ambiente, tiene el deber de velar por las normas de cuidado ambiental, verificando que sean cumplidas por la población y sobre todo por las personas jurídicas que su actividad económica pudiera resultar desfavorable para el medio ambiente.

Enfrentamos una **realidad problemática** en la zona industrial del Callao en torno a cómo se ejecutaba la fiscalización para preservar el ambiente, se buscó que a futuro el país tenga una mejor calidad de vida, que los derechos ambientales sean tomados con la importancia debida. Los factores fueron la ineficacia en la ejecución de las funciones por parte de los entes estatales, conflicto de intereses empresariales y permisividad en la norma; desencadenando en la afectación del desarrollo sostenible y la salud de la población.

Esta investigación se dio por **necesidad** que se tuvo por salvaguardar el derecho fundamental de la vida, la salud y un medio ambiente adecuado. Así mismo se creó un precedente de base científica, que nos ayudó a mejorar el modelo de control, gestión, educación y fiscalización del Estado a través de las entidades promotoras, fiscalizadoras y sancionadoras.

Por lo expuesto, se formuló el problema general de la investigación, planteado en la siguiente interrogante: ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección medio ambiental en la zona industrial del Callao en el año 2019? y como problemas específicos nos preguntamos: ¿De qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao? Y ¿Cuáles son las consecuencias en la Salud de los pobladores de la zona industrial del Callao? En ese sentido se **justificó** el estudio en base a la responsabilidad de gestión ambiental, que está orientada al desarrollo sostenible, es decir conservar el

ambiente con la finalidad de respaldar las condiciones y anhelos de las actuales y prosperas generaciones, de esta manera el Estado fomenta el balance entre el crecimiento socioeconómico, la custodia y el uso sostenible del ambiente; considerando el derecho fundamental que tiene la persona de vivir en un medio ambiente sano y adecuado para el desarrollo de su vida según lo dicta la Constitución Peruana.

Por otro lado, el **enfoque teórico**, se desarrolló una variedad de conceptos referentes al tema de investigación para así conocer, fundamentar y dar solución al problema

En relación al **enfoque práctico**, se pretendió enfatizar en el rol fiscalizador del Estado respecto de la contaminación ambiental, enfatizando en cumplir con la policita ambiental; refiriéndonos al Reglamento de Estándares Nacional de Calidad Ambiental de Aire y Reglamento de aprobación de Estándares de Calidad Ambiental.

Es así que en pro de lograr un mejor resultado acerca de la problemática de investigación se recurrió al enfoque metodológico Cualitativo, que tiene como método la recolección de datos, análisis de documental y entrevistas. Tal como lo señala Hernández (2010), en el estudio cualitativo se pretende obtener datos que resulte información relevante (p.408.)

Asimismo, como **objetivo general** se planteó determinar cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección medio ambiental de la zona industrial del Callao en el año 2019.

Como objetivos específicos: 1. Determinar de qué manera el Estado fiscaliza el estándar de calidad ambiental en la zona industrial del Callao, 2. Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Finalmente, en base a los objetos señalados se desarrolló como **supuesto general** que el rol fiscalizador del Estado respecto a la protección medio ambiental

resultado ineficaz en cuanto al desempeño de las funciones por parte de las entidades de fiscalización ambiental, que se vio reflejado en los índices de contaminación emitidos en el Acuerdo Regional del Callao N°062 el cual advierte altos niveles de Plomo en la sangre de los niños, resultado que refleja que se superó los límites permisibles establecidos.

De igual manera como supuesto específico 1. Que el Estado frente al cumplimiento de los estándares de calidad ambiental, no se dio abasto para darle seguimiento posibles investigaciones de incumplimiento siendo su actuación insuficiente, esto es debido a la falta de personal especializado para el estudio en mención; 2. Las consecuencias son negativas en cuanto a la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao, quienes debió al exceso de plomo en la sangre causa retraso en el aprendizaje, alteraciones en la conducta, perjuicios y daños irreparables para los mismo.

II.MARCO TEÓRICO.- Para el desarrollo de este trabajo se incorporan estudios previos, información que consideramos relevante para el análisis del problema propuesto, el mismo que se pretende solucionar a través de los supuestos; en ese sentido, se presentan los **antecedentes** en el ámbito **Internacional** como Fabiola Ordóñez Sánchez que en el desarrollo de su tesis “La educación ambiental ante la crisis del medio ambiente del planeta: avances y retos en el marco de los acuerdos internacionales” para obtener la Licenciatura Pedagogía ha concluido que el problema medio ambiental está atravesando por diferentes factores políticos, económicos, social, cultural y educativo por lo que es difícil obtener respuestas que nos diga porque no está funcionando o que está ocurriendo exactamente; por que los gobiernos de turno no han podido o no han querido hacer valer los acuerdos internacionales en la materia, los mismo que podrían reducir porcentualmente el deterioro ambiental una de las respuestas tiene estrecha relación con la introducción de estos temas como una cuestión de seguridad nacional, que posteriormente serán analizados como temas rentable o no económicamente para el Estado en función de que ello podría permitir una mejor calidad de vida.(Universidad Autónoma de México, 2013.).

García Pérez (2012) señala que el medio ambiente ha recibido de manera constante el ingreso de sustancias toxicas proveniente de las instalaciones industriales, resultado de su mismo funcionamiento, esos contaminantes son altamente cancerígenos, motivo por el cual despiertan la alerta social sienten que impacta en la salud de los trabajadores como a la población que reside en las zonas aledañas. Los estudios han evidenciados que los principales daños son; problemas respiratorios, malformaciones congénitas en el embarazo, mortalidad prematura y cáncer (p.15).

García Montes (2019) precisa que uno de los principales impactos ambientales de las zonas urbanas, son los daños en la salud directa de los seres humanos, el aire contaminado causa más de cuatro millones de muertes precoz a nivel mundial según la Organización Mundial de la salud (p.255).

Antes bien la Constitución Española del año 1978 fue uno de los primeros textos en los que se refiere la protección ambiental, considerándose como bien jurídico

protegido, lo que es de suma importancia para el Derecho Penal en la medida que se formula por remisión a la legislación administrativa correspondiente, permitiendo constituirse un fundamento para la responsabilidad penal (Quintero, 2013).

Al mismo tiempo Quintero (2013), advierte algo interesante sobre la realidad social, respecto a que ha llegado el momento en que las sociedades desarrolladas cobran conciencia de las posibilidades tecnológicas alcanzadas y el despliegue sin límites de su nivel de organización de recurso en la fase tardía del sistema mundo capitalista que tiene como consecuencia la afectación a una vida sana (p. 24)

Antúñez (2013) señala que Cuba mantiene una política Medioambiental orientada a nuevos paradigmas, donde cumplen con los deberes estipulados por los convenios Latinoamericanos y europeos, desarrollando políticas orientadas a salvaguardar la tranquilidad del hombre y la sociedad en general; en ese sentido facilita el desarrollo económico social sostenible y las acciones protectoras al medio ambiente son tributarias para generar recursos financieros suficientes. Con respecto a sus principios el Derecho a un Ambiente saludable es un Fundamental para todos los ciudadanos; cuidar el ambiente es un deber de los ciudadanos; la gestión es integral y transectorial en la que participan las entidades del Estado, instituciones privadas y la población según sus competencias y capacidades (p.5).

Mientras tanto Quiala et al (2016) precisa que el sistema regulador ambiental en Cuba busca el fortalecimiento en su actividad reguladora, de control y prevención, la misma que se vincula con la eficacia de sus actuaciones, así como también la capacidad de desarrollar una formación de conocimientos; en ese sentido, las tareas primordiales de su sistema ambiental definidas en la Estrategia Nacional Ambiental es la creación de instrumentos metodológicos que permitan el mejoramiento de los procesos de fiscalización estatal ambiental (p.79).

En el ordenamiento jurídico Chileno, según Bermúdez (2016), cuentan con un organismo llamado la superintendencia del medio ambiente que tiene como facultad principal la fiscalización que abarca el seguimiento, inspección, medición de las normas de tal manera que se pueda desarrollar con eficacia y cumplimiento oportuno; sumado a ellos tiene instrumentos adicionales como la auto denuncia, el

programa de cumplimiento de la normativa ambiental, un requerimiento se incorpora al procedimiento de evaluación de impacto ambiental, etc. (p. 3).

De igual importancia es precisar **teorías y enfoques conceptuales** para abordar el tema de investigación; por ello, tratamos en primer lugar el **Derecho Ambiental** que está clasificado como Derecho Humano que se incluye en los de tercera generación, los mismos que están referidos a los llamados Derechos del pueblo o solidaridad; su principal característica es el colectivo común.

En nuestra Constitución Política tenemos inciso 22) en el Artículo 2° se señala que es un deber del Estado garantizar a todas las personas el gozar de un ambiente balanceado y adecuado al desarrollo de su vida; así como también refiere en el Artículo 67° de la misma carta magna precisa que el Estado es quien puntualiza la política nacional del ambiente e impulsa el uso sostenible de los recursos naturales.

Según Huerta (2013), el Derecho Ambiental resulta relevante porque está basado en función al desarrollo del ser humano; toda vez que se relaciona con diferentes derechos fundamentales, como el de la y la salud. En este contexto se tiene que cuando hablamos de la salud en relación al medio ambiente debemos tomar los fundamento que sustentas los Derechos Sociales; de la misma manera pasa con el derecho a la vida, es por ello que el Derecho Ambiental cobra importancias y se convierte en fundamental para la existencia Humana al tener como consecuencia daños irreparables a los seres humanos (p.3).

Siendo más específicos **el Ambiente** ha desarrollado una política que precisa lineamientos, estrategias, instrumentos, programas y metas a cumplir para establecer y guiar las actividades de las entidades del Gobierno ya sean regionales, locales o del sector privado (Ley General del Ambiente, Art.8°).

Por lo expuesto, con relación al **desarrollo sostenible** según Gómez (2015) Desarrollo sostenible enmarca el desarrollo económico social y su efecto en el medio natural, su importancia radica en el tiempo toda vez que se requiere que los seres humanos realicen actividad económica satisfaciendo sus necesidades sin exponer las capacidades de futuras generaciones (p.2)

En ese mismo sentido Antúnez (2015), expone que debe existir un control ambiental de acuerdo a la gestión estatal o no estatal, en donde es de suma importancia un desarrollo que produce, sin afectar el medio ambiente; con adecuada planificación, control y evaluación de gestión ambiental; con la finalidad de contar con una apropiada calidad de vida y ecología equilibrada (p.92).

Cuando se creó el concepto de Desarrollo sostenible se tenía en la mira como principales objetivos el crear una serie de acciones mundiales que contenían desafíos ambientales, políticos y económicos, una iniciativa que permitía trabajar en la pobreza. Se pretendía hacer frente a la pobreza extrema, prevenir enfermedades y la educación de niños. Asimismo, el acceso de agua, saneamiento y salud materna, con el pasar del tiempo y con estudios realizados los objetivos se han ampliado ya se al clima, producción responsable, trabajo, etc. (Fajardo, 2017)

Según la Real Academia Española la Contaminación es una acción y efecto de contaminar; la contaminación ambiental es consecuencia de la incorporación, directa o indirectamente, de agentes físicos, químicos, biológicos o una combinación de éstos; en el ambiente, en niveles que superan los estándares permitidos o que se mantienen por tal espacio de tiempo, que generan el espacio receptor tenga una características totalmente diferente a la que tenía originalmente, hecho que resulta perjudiciales y nocivas para el medio Natural, así como para la salud humana. (Andaluz, 2006).

Ahora bien, para adentrarnos en la actividad estatal, hablaremos de **La gestión ambiental** la misma que está referida a un proceso que requiere de planificación, organización y control de ciertas actividades dirigidas lograr un objetivo de cuidado y mejora del medio ambiental, así como la mejora sistemática de una comunidad. el propósito es garantiza con los recursos humanos y utilizando los medios cuidando los excesos. La gestión ambiental es en concreto prácticas o actividades humanas. (Varona, 2018)

Definida en la Ley General del Ambiente el en Capítulo 3, según el artículo 13° precisa que es el accionar constante e ininterrumpido del conjunto de procesos, principios, normas y actividades dirigidas a administrar los intereses, expectativas y recurso con la visión de la política ambiental; de tal manera que se logre una vida

de calidad y el ideal desempeño de la población con relación a la actividad económica y el cuidado del patrimonio ambiental.

En ese sentido, tenemos por concepto según la Ley General Ambiental que **Estándar de Calidad Ambiental** es un instrumento de gestión ambiental creado para analizar la calidad del ambiente en un espacio delimitado como lo es el territorio Nacional, el también llamado ECA, precisa ciertos parámetros de densidad de elementos o sustancias existente en el ambiente que no significan un peligro para la salud.

En el artículo 63° de la Ley General Ambiental define los estándares son la medida de manifestación o el grado de componentes, sustancias o parámetros físicos, químicos y biológicos, en el aire, agua o suelo, en su estado en el ente receptor, no representando riesgos significativos para la salud ni para el ambiente. Estos parámetros de densidad o grado podrán ser expresada en cantidades máximas, mínimas o rangos.

Los estándares son un alusivo forzoso en el diseño y utilidad de todos los instrumentos de gestión ambiental; por lo que el Certificado Ambiental no será otorgado a un proyecto cuando la Evaluación correspondiente concluyera que el desarrollo del mismo incumple los estándares, en ese mismo sentido en el PAMA se consideraran los estándares para establecer los compromisos respectivos.

Según Reglamento de **Estándares Nacionales de Calidad Ambiental del Aire**, su finalidad es la protección de la salud, por lo que dicta lineamientos de estrategia para alcanzar progresivamente un ambiente opimo (Art. 1°).

Adicionalmente a los instrumentos dictados por las autoridades ambientales, contamos con instrumentos y medidas; como lo son los Límites Máximos Permisibles de emisiones gaseosas y material particulado, Planes de acción de mejoramiento de calidad de aire, uso del régimen tributario, monitoreo y evaluación de impacto señalados en el artículo 6° de la ley antes mencionada todo ello con la finalidad de recuperar el estado inicial del aire.

Los estándares nacionales de calidad del aire son alusivos forzoso en el plan y ejecución de las políticas ambientales, planes y programas públicos en general. Las entidades deberán aplicar las indicaciones contenidas en la legislación vigente, considerando los instrumentos señalados en el párrafo anterior, bajo responsabilidad. El CONAM velará por la eficaz aplicación de las disposiciones. Ninguna autoridad judicial o administrativa usara de los estándares nacionales, con el objeto de castigar bajo ninguna forma a las personas jurídicas o naturales (Art 8°).

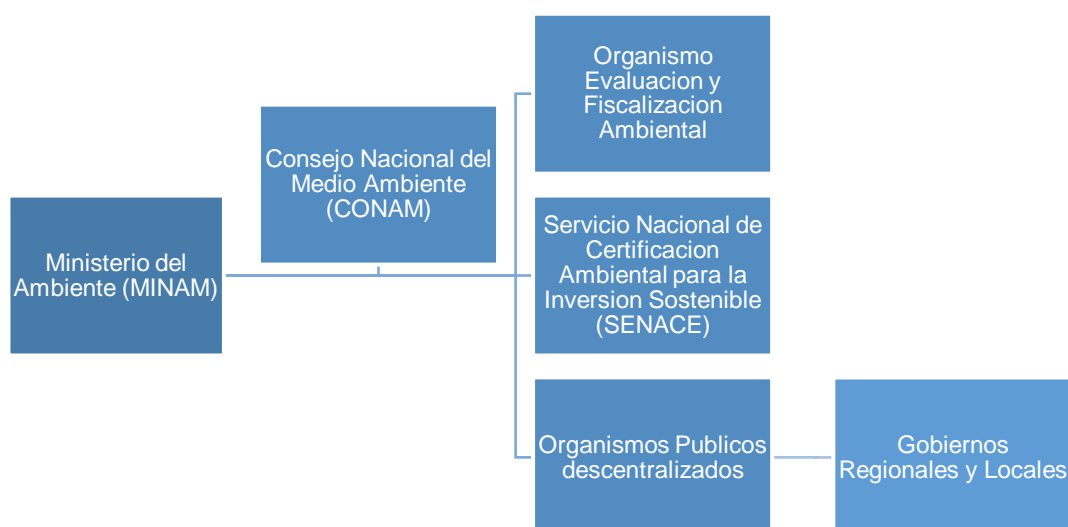
Según el Artículo 3° de la Ley General del Ambiente, **el rol del Estado** es toda aquella actividad que realicen las entidades y órganos correspondientes para crea y ejecutar policitas, normas, instrumentos, incentivos y sanciones que sean imperiosas para acreditar el eficaz ejercicio de los Derechos y consumación de las obligaciones y responsabilidades precisadas en la ley citada.

Japón es uno de los países menos contaminado en el mundo y ellos debido a la implementación de medidas de control, aplicados no solo a la industria, sino también de la vida cotidiana de la sociedad, obteniendo acciones regulados por la ley. Las primeras acciones realizadas fueron la creación de entidades encargadas al cuidado de la naturaleza y a la difusión de acciones que no contravengan la misma, los japoneses como medida directa para empezar con el cambio empezó a sancionar a las empresas que, incumpliendo con los niveles de contaminación permitidos, dicha medida les dio esperanza de vida. (Mesa, 2016)

La autoridad de gestión ambiental tiene una competencia delimitada por el Estado que les permite accionar según sus competencias como organismos Constitucionalmente autónomos, según el Título II en el Capítulo 1, artículo 52 y 53; el mismo que señala como rol los gobiernos nacionales, los gobiernos regionales y gobiernos locales, tácticas y preceptos ambientales de índole nacional.

Con el propósito de precisar el rol del Estado identificaremos las entidades estatales comprometidas con el Ambiente:

Figura 1 Jerarquía de entidades estatales ambientales



Fuente: Elaboración Propia

La Ley General del Ambiente se pronuncia respecto al informe de las autoridades competentes cuando se verifica una infracción precisando que, para la denuncia Penal, es necesario de las entidades competentes brinden su opinión fundamentada por escrito.

El en caso del fiscal; merituar los informes de las autoridades, de la misma manera el juez hará lo propio respecto al informe presentado al momento de expedir resolución.

Siempre teniendo como fundamento la Ley General del Ambiente, **la fiscalización y control** en el Título IV, Capítulo 1; refiere que, la fiscalización conlleva acciones de resguardo, de control, de persecución, validación y otras adyacentes, que deberá realizar la autoridad y sus adscritos para garantizar el fiel cumplimiento de las normas y obligaciones que dicta la ley.

Es por esa razón que todas las entidades privadas, se encuentran sujetas a las fiscalizaciones que sean ordenas por la autoridad ambiental nacional, así como las sectoriales competentes, siendo el Estado el encargado de promover la participación de la población en las actividades de fiscalización. en ese sentido las entidades de Fiscalización Ambiental Nacional son; el Organismo de Evaluación y Fiscalización ambiental, como ente recto, las entidades de fiscalización ambiental nacional, regional y locas y el Ministerio del Ambiente.

Según el Organismo Evaluador y fiscalización ambiental OEFA, la función fiscalizadora esta direccionada al seguimiento de la calidad ambiental, así como la supervisión y posteriormente la aplicación de las respectivas sanciones que pudieran tener por el incumplimiento de alguna norma ambiental, en este sentido podemos decir que la fiscalización ambiental es el poder que tiene el Estado para imponer sanciones luego de una rigurosa investigación de si existió o no una infracción (Gómez, 2013).

En este orden de ideas el organismo de evaluación y fiscalización ambiental OEFA, en su memorial del año 2016 define su obligación en dos aspectos, estos son el técnico ambiental y el socio ambiental, la primera se refiere a combatir y minimizar el resultado negativo en el ambiente y la segunda pretende encargarse de la relación persona jurídica y pobladores o empresas y trabajadores (OEFA, 2016).

La OEFA, está facultada para discar preceptos que mida la fiscalización ambiental en el ámbito del SINEFA y su deber es realizar vigilancia de las actividades de fiscalización ambiental a cargo de las EFA. Las reglas, procedimientos o lineamientos que el OEFA dicte para las EFA son de forzoso cumplimiento para estas.

Es importante precisar que norma le otorga al Organismo de Evaluación y Fiscalización el ejercicio de vigilar a las EFA, sin embargo, no puede sancionarlas. Por ello, el OEFA no está facultada para, amonestaciones o multas. Por otro lado, esta autoridad en sus supervisiones, puede determinar si los agentes no actúan según sus facultades y de manera oportuna con las acciones pertinentes de fiscalización ambiental a su cargo, o incumplen con las disposiciones mandadas por la misma norma, pudiendo comunicar a la Contraloría General de la República para que se adopten las medidas legales que correspondan (Gómez, 2014).

Por tanto, los estudios de monitoreo que se ejecutan en el ámbito de las facultades de la entidad evaluadora son realizados con la finalidad de hallar el agente responsable del cambio ambiental dañino identificado. En tal sentido, dichos estudios o monitoreo que ejecutan las entidades públicas sin ese objeto no

constituyen ejercicio de la función evaluadora establecida en el marco del SINEFA (El ABC de la fiscalización ambiental).

Es importante según Gómez (2016), es importante que las actividades de fiscalización ambiental sean realizadas con una alta difusión y/o transparencia para con la sociedad, toda vez que la información disponible es fundamental para la incorporación continua y concienzuda de la ciudadanía sobre todo para tomar en cuenta sus aportes y se realicen la toma de decisiones que impliquen mejoras en el ambiente. (p.44)

Según el Artículo 136 estas son las **sanciones y medidas** correctivas que deberán cumplir las personas naturales o jurídicas que trasgredan las disposiciones: Son sanciones coercitivas; Amonestación, multa, decomiso, temporal o definitivo de los objetos, paralización o restricción de la actividad, suspensión o cancelación del permiso, licencia, concesión o cualquier otra autorización. Son medidas correctivas: cursos de capacitación ambiental obligatorios, cuyo costo es asumido por el infractor y cuya asistencia y aprobación es requisito indispensable, adopción de medidas de mitigación del riesgo o daño, imposición de obligaciones compensatorias sustentadas en la Política Ambiental Nacional, Regional, Local o Sectorial, según sea el caso, procesos de adecuación conforme a los instrumentos de gestión ambiental propuestos por la autoridad competente.

Respecto a la responsabilidad de los profesionales y técnicos la Ley específica que hay responsabilidad conjunta entre los titulares de las acciones causantes de la infracción y los profesionales o técnicos que trabajan para ellos toda vez que son quienes ejecutan de manera la inadecuada los instrumentos de gestión ambiental causando el daño. (Art. 140).

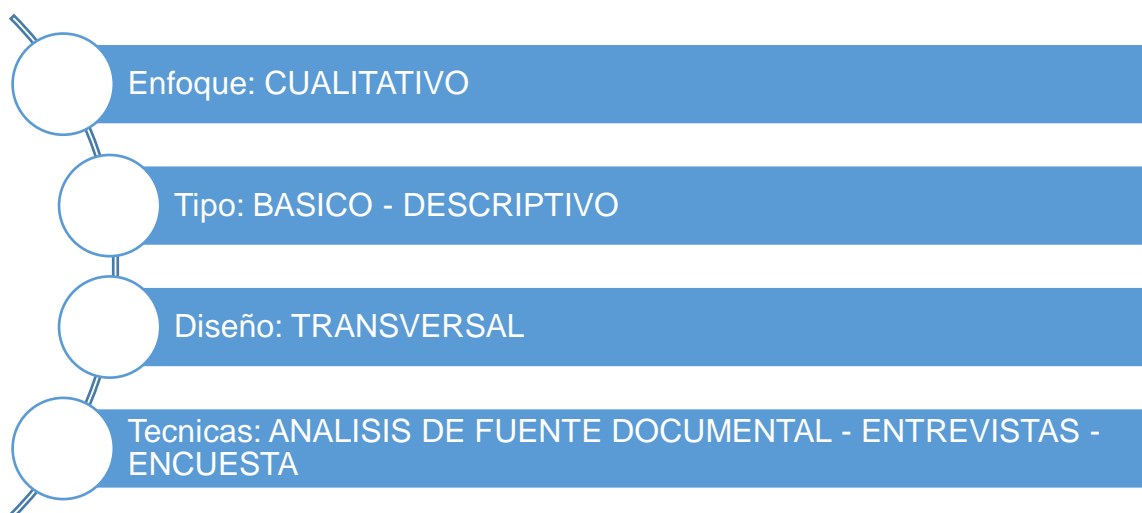
Cuando se afecta la calidad de vida de las personas, la salud o el patrimonio, bajo el contexto de aprovechamiento de bienes o la realización de actividad económica, tiene como consecuencia una **Responsabilidad**, el causante del daño ambiental debe asumir los costos que se generen de las acciones para prevenir y disminuir el daño causado, así como el de controlar y dar seguimiento a todas las acciones adoptadas para la prevención y mitigación del mismo.

La Ley también se pronuncia respecto de la reparación del daño ambiental el cual consiste en restablecer al estado en cuanto se inició el hecho lesivo o sus componentes, y la reparación económica del mismo. De no ser posible el restablecimiento, el juez dictara la realización de otras tareas de restauración del ambiente o de los elementos afectados. La indemnización tiene por fin realizar acciones que equivalgan los intereses afectados o que asistan a cumplir los objetivos constitucionales (Art. 147).

La **fiscalización ambiental a cargo de los gobiernos regionales**, se encuentran detalladas en la Ley N° 27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, desde donde adquieren calidad de EFA, de la mano con la Ley N° 27783 – Ley de bases de descentralización, existe un régimen especial para la Provincia Constitucional del Callao; la Municipalidad Provincial del Callao y Gobierno Regional ejercen las competencias y funciones que corresponde Legalmente a cada una dentro de su jurisdicción (OEFA, 2015).

III.METODOLIGÍA. - Para mantener un orden y tener mayor compresión del marco metodológico nos ayudamos con un flujo grama que graficara la estrategia de la investigación:

Figura 2 Marco Metodológico



Fuente: Elaboración propia

El Marco Metodológico fue enfocado en la exposición de componentes metodológicos que fueron utilizados para la investigación, radica en describir el

método científico mediante el cual se desarrolló el trabajo de investigación, el mismo que aporó veracidad al trabajo científico, siempre considerando que el trabajo debe estar correctamente planteado y sustentado (Artigas y Robles, 2010)

Esta investigación se realizó al ámbito de tipo **CUALITATIVO** como bien lo precisa Rodríguez (1996), ya que se investigó un suceso en el ámbito natural intentando encontrar una explicación al suceso en base a las interpretaciones de las personas dentro del mismo, este enfoque comprometido la recolección de materiales, entrevistas, experiencias, observación, textos, etc.

Como indico Corbetta (s.f., p.6), la investigación cualitativa evita fragmentar en variables a los participantes, por el contrario, se considera el todo en base a que sus argumentos suman, por consiguiente, el objetivo fue entender a la gente, interpretando la perspectiva social del actor.

Tal como señalo Cassel & SYMON (1994, p.2). (Citado por Kohlbacher, F), se dice que las tácticas cualitativas surgen para formar paradigmas interpretativos y fenomenológicos, poniendo relevancia en los enfoques constructivistas donde no prevalece la objetividad o realidad clara.

Tal como indico Sabino (1992), el diseño cualitativo lo que intenta es recuperar para el análisis del sujeto información, lo íntimo, lo subjetivo, lo que es difícilmente cuantificable en el terreno donde se da la investigación (p.81).

Sin embargo, para enriquecer la investigación se utilizaron algunas técnicas dentro del marco cuantitativo tales como las estadísticas y porcentajes por la relevancia dentro del marco jurídico necesaria para hacer contraste de resultados.

3.1 Tipo y diseño de investigación

La investigación se desarrolló bajo el tipo **BASICO** su objetivo fue “mejorar el conocimiento que existe y desarrollar nuevas conclusiones que beneficien a la sociedad en un futuro, la investigación es primordial para el bien socioeconómico a largo plazo “(Tam y Oliveros, 2008).

Asimismo, el grado de investigación fue **DESCRIPTIVO** al buscarse la caracterización o descripción de un hecho, objeto o fenómeno, así como establecer una estructura o comportamiento (Fidias, 1999).

La investigación fue descriptiva con corte **TRANSVERSAL** recolecto datos en un solo momento, en un tiempo único, adecuándose a la investigación en tanto se investigó las funciones de los entes fiscalizadores ambientales (Hernández, Fernández y Baptista, M, 2014).

En cuanto a los resultados, el trabajo de investigación dio inicio con la búsqueda de material bibliográfico disponible en fuentes tales como repositorios físicos y virtuales los cuales incluyen: libros, publicaciones, artículos, normas legales, blogs y páginas web, dentro de la jurisdicción nacional, como también en el Derecho Comparado.

3.2 Categorías, subcategorías y matriz de categorización

Las categorías y subcategorías son el contenido central de la investigación que guiaron la misma, y permitieron estudiar al fenómeno a analizar. Las categorías o temas fueron piezas que guiaron la investigación para el estudio del fenómeno. (Hernández, Mendoza, 2018).

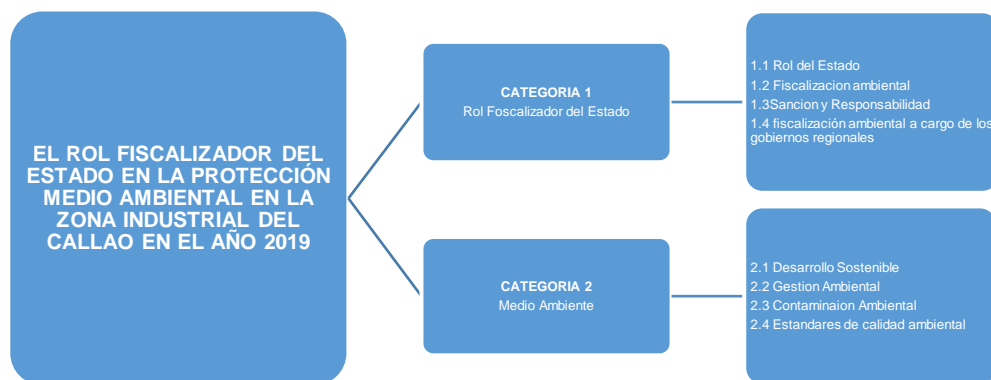
En la investigación el método de análisis de datos utilizado fue el **Fenomenológico**, ya que, como señala Duero y otro (2015) el mencionado es aquel que tiene como objetivo ir a las cosas mismas, es decir analizar una realidad en un momento actual (p.32).

Hernández y otros (2010) indicaron que este método pretende conocer la percepción de la persona en cuanto al fenómeno o experiencia que se está viviendo (p.515).

Por lo que este trabajo se estructuro en dos categorías; la primera es el rol fiscalizador del Estado, que nos ayuda a identificar el accionar del Estado respecto a nuestro tema de investigación; de ahí que esta primera categoría contuvo cuatro subcategorías, el rol del Estado, fiscalización ambiental, sanción y responsabilidad, funciones de fiscalización ambiental a cargo de los gobiernos locales.

Como segunda categoría hablamos del medio ambiente, que es la razón y la base de la investigación, el medio que es protegido por el Estado; que nos conlleva a las cuatro subcategorías; estas son, el desarrollo sostenible, gestión ambiental, contaminación ambiental, estándares de calidad ambiental.

Figura 3 Categorías y subcategorías



Fuente: Elaboración propia

3.3 Escenario de estudio

La línea de Investigación fue el Derecho Constitucional, ya que versó sobre el derecho Ambiental y su protección, al mismo tiempo fue delimitada geográficamente en la Provincia Constitución del Callao, por lo tanto su escenario de estudio fue la Fiscalía especializada en Materia Ambiental; y las distintas entidades privadas, las cuales están obligadas por Ley a velar por el medio ambiente de manera que se pueda cumplir con su preservación y la de vida de los pobladores de la zona Industrial del Callao.

3.4 Participante

Como participantes de esta investigación se contó con fiscales, abogados y profesionales especializados en Materia medio ambiental, que tienen experiencia en la contaminación y en la actuación del Estado como fiscalizador y sancionador del incumplimiento de las normas legales a desmedro del medio ambiente, con la finalidad de obtener información relevante y veraz.

Tabla 1 Caracterización de sujetos

NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO QUE DESEMPEÑAN	ENTIDAD	AÑOS DE EXPERIENCIA
Mg. Erick Leddy García Cerrón	Abogado de la Coordinación de Minería de la Dirección de Supervisión Ambiental en Energía y Minas	Organismos de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA	7 años
Ing. Karen Montenegro Amable	Especialista Ambiental	Consultora SCG S.A.C	7 años
Mg. José Antonio Jesús Barreda Morán	Profesional en Derecho en la Oficina de Proyectos y Cooperación Técnica Internacional	Ministerio Público – Fiscalía de la Nación	3 años
Mg. Rebeca Ampudia Belling	Analista Legal	Dirección de Concesiones Mineras del Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico - INGEMMET	6 años
Pierina Fiorella Egusquiza Cerrón	Abogada	Consultorio Jurídico en Fundación Internacional y para Iberoamericana de Administración y Políticas Públicas	4 años

Fuente: Elaboración propia

3.5 Técnicas e Instrumentos de recolección de datos

Chacón (2012) señala que la Técnica es un acervo de procedimientos de los cuales se sirve una ciencia o un arte, Así también la habilidad para poder manejarlos (p.33).

Para Sabino (1992) el instrumento permitió reflejar la idónea comparando resultados y dio la posibilidad de hacer un análisis de tendencias entre otras inferencias parecidas (p.81).

En este trabajo se tuvo a bien emplear una técnica de recolección de información dentro del campo de la materia de tipo **CUALITATIVO**, las cuales se mencionan a continuación.

3.5.1 Entrevistas

La entrevista es una técnica en la que dos o más personas se realizan una serie de pregunta sobre un tema en específico, con la finalidad de obtener información relevante, cabe resaltar que para ello se proporcionara una cedula o guía de entrevista; las respuestas podrán ser remitidas por escrito o por medios electrónicos. (Ávila, 2006)

Es así que para mejores resultados tuvimos a bien entrevistar a profesionales y especialistas por área, entre los que podemos mencionar: Abogado especialista en materia Ambiental, Funcionario Público de la Fiscalía de Medio Ambiente, Ingeniero Ambiental de la Dirección Regional de Salud (Gobierno Regional del Callao), los mismos que podremos encontrar en la caracterización de sujetos en la TABLA N° 01, Los cuales tienen un perfil académico y profesional establecido.

3.5.2. Análisis de Fuente Documental:

Para Castillo (2004-2005), "la fuente documental es un acervo de acciones que están dirigidas a representar un documento y su contenido bajo una forma diferente a su forma original, teniendo como fin posibilitar su redención posterior" (p.1).

Esta técnica de recolección de datos nos ayudó a analizar, tener asidero y a forma de guía para la investigación los antecedentes y teorías en el tema, tanto sea información nacional o información comparada con otros países, se utilizó en

mayoría repositorios virtuales, físicos, blogs, artículos y páginas web con relevancia en el tema.

Es así que la técnica que se utilizó para la interpretación del Derecho en esta investigación es la EPISTEMOLOGICA ya que lo que se busco es la filiación de la esencia de un problema y de las causas o probables motivos para que se dé el fenómeno.

Así mismo se tuvo a bien establecer una clasificación necesaria de normas, desde la Ley General del Ambiente hasta las normativas rectoras por la cual se rige el MINAM, OEFA, SENACE, DIRESA, MINP, Así como estadísticas emitidas por el INEI en tanto a la problemática de nuestra investigación.

3.5.3 Guía de entrevista

Su fin fue elaboración de preguntas abiertas direccionadas a que el entrevistado pueda responder con toda libertad en razón al tema materia de investigación.

Tabla 2 Tabla de validación de instrumento

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTOS (Guía de entrevista)		
DATOS GENERALES	EXPERTO	PORCENTAJE
José Carlos Gamarra Ramón	Doctor en Derecho	95%
Urteaga Regal Carlos Alberto	Doctor en Derecho	95%
PROMEDIO		95%

Fuente: Elaboración propia

3.5.4 Ficha de análisis de fuente documental

La cual tuvo como fin analizar la información en razón a la ley, doctrina, información comparada enfocada al tema de fiscalización y regulación de la normativa laboral que atañe a los Derechos de las personas con capacidades distintas.

3.6 Procedimiento

La investigación se dio con enfoque cualitativo, el cual tiene la particularidad de ser flexible, además cumple con las exigencias del método científico y en razón a ello es que requiere de técnica e instrumento de recolección de datos para que así se reconozca la información que se oriente a absolver nuestros problemas y a la vez nos ayude a alcanzar los objetivos propuestos. Lo esencial es recopilar información o datos no estructurados obtenidos de las entrevistas u observaciones para que el investigador los analice y los estructure. (Hernández, et al., 2014).

Los datos obtenidos a partir de un proceso ordenado, inicio con la búsqueda de trabajos nacionales e internacionales, con el propósito de conocer a qué nivel han llegado las investigaciones previas de nuestro fenómeno analizado, la orientación que se le dio, entre otros aspectos que se coligen de su revisión. Asimismo, se realizó la verificación de información confiable de libros, artículos, normas, instrumentos internacionales, etcétera. Esta revisión y estudio con el fin de ayuda a estructurar el marco teórico.

Se procedió a validar el instrumento, y a partir de ello se utilizó la guía de entrevista que incluyo preguntas de tipo abierta con la intención de que los especialistas desde su perspectiva profesional y crítica ofrezcan información certera.

Posteriormente se procedió al análisis de los datos mediante la confrontación de las posiciones de los entrevistados y de esa forma se pulió progresivamente la investigación.

3.7 Rigor científico

Para realizar esta investigación se buscó contar todo con información veraz y fidedignas para obtener un resultado de calidad, cuidando de no realizar alteraciones en la misma para garantizar la credibilidad.

3.8 Método de análisis de la información

El trabajo de investigación tuvo como método de análisis de datos utilizado es el **Fenomenológico**, ya que, como señala Duero y otro (2015) el mencionado es aquel que tiene como objetivo ir a las cosas mismas, es decir analizar una realidad en un momento actual (p.32).

Hernández y otros (2010) indica que este método pretende conocer la percepción de la persona en cuanto al fenómeno o experiencia que se está viviendo (p.515).

3.9 Aspectos éticos

Esta investigación se realizó siguiendo lineamientos axiológicos, dejando de lado cualquier opinión parcializada sobre el problema investigado, respetando el Método Científico, teniendo un enfoque cualitativo, siguiendo el esquema establecido por la Universidad y el Asesor Metodológico, teniendo algunas variaciones como con el uso de porcentajes y estadísticas recayendo en un enfoque Mixto pero con prominencia en el ámbito CUALITATIVO, de igual modo se acató los Derechos de Autor en tanto las referencias y citas tal como lo establece el American Psychological Association, conocida como la norma APA – 2018 del Fondo Editorial Cesar Vallejo.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN. - En esta parte de la investigación, se describió los datos obtenidos por medio de los instrumentos de recolección de datos; estos fueron la guía de entrevista y el análisis de fuente documental, en los cuales se hizo referencia a los objetivos que se trazaron en la investigación.

Objetivo General

Determinar cuál fue el rol fiscalizador del Estado en la protección ambiental de la zona industrial del callao en el año 2019.

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?, respecto a esta interrogante los expertos respondieron de la siguiente manera: **Karen Montenegro Amable (2020)** precisa que la protección del medio ambiente

consiste en el conjunto de medidas que se toman a nivel público o privado para cuidar nuestro hábitat natural, de tal manera que se logre la preservación del deterioro y la contaminación, en ese mismo sentido se pronuncia **José Barrera Morán (2020)** señala que, al hablar de protección del Medio Ambiente, debemos citar la Declaración de Río sobre Ambiente y Desarrollo en 1992, Principio 15 que con la finalidad proteger el medio ambiente, los Estados deberán aplicar el criterio de precaución conforme a sus capacidades, asimismo se señala la Ley General del Ambiente la cual indica que se deben adoptar las medidas de mitigación, recuperación, restauración o eventual compensación, que correspondan. Por otro lado, **Erick García Cerrón (2020)** define el medio ambiente en términos sencillos son los recursos naturales; el agua, el aire, el suelo; también encontramos de los recursos naturales vivos, plantas y animales; medio marino costero, medio marino terrestre, los paisajes, etc. Todo ello forma parte de la protección del ambiente dependiendo de sus características. Todo lo que nos rodea y tenga una importancia y valor para el desarrollo de la vida humana.

Rebeca Ampudia Belling (2020), se remitió a la Ley General del Ambiente y la Política Nacional del Ambiente, que nos habla del desarrollo sostenible lo cual implica que la protección ambiental se encuentra relacionada con la conjunción de tres factores relativos a la interrelación armoniosa entre el ambiente, la economía y la sociedad; igualmente **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** señala que las actividades extractivas, productivas u otras puedan darse en este marco de sostenibilidad ambiental y que se cumplan con las obligaciones ambiental que se encuentran en los distintos instrumentos de gestión ambiental.

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente? Al respecto **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** indica que, partiendo de los conceptos básicos del derecho, es una función administrativa del Estado y en el marco de su potestad sancionadora puede llegar a establecer ciertos parámetros para el ejercicio de una actividad económica. El Estado en el marco de sus potestades administrativas tiene que ejercer el control sobre estas actividades económicas, que si bien es cierto están permitidas por la libertad

de empresa que está en la Constitución, está tiene ciertas restricciones no es un derecho absoluto, el Estado tiene que velar porque se cumplan ciertas reglas o condiciones habilitantes para que la actividad económica se ejerza respetando los derechos como el medio ambiente sano y saludable, asimismo **Karen Montenegro Amable (2020)** precisas que su principal rol, es asegurar el cumplimiento de la legislación ambiental vigente por parte de las personas jurídicas, así como supervisar y garantizar las funciones de evaluación, supervisión y control, de manera que si hay incumplimiento cumple la potestad sancionadora en materia ambiental.

Por otro lado, **Erick García Cerrón (2020)**, **Rebeca Ampudia Belling (2020)** y **José Barrera Morán (2020)** concuerdan en que el Estado peruano con la finalidad de proteger el Medio Ambiente creo entidades encargadas de la fiscalización en materia ambiental como OEFA, el Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA), el cual está encargado de verificar el cumplimiento de la normativa ambiental y las obligaciones ambientales, siendo así, la SINEFA se apoya de las Entidades de Fiscalización Ambiental (EFA), que son las entidades públicas de carácter nacional, regional y local con atribuciones de fiscalización ambiental dentro de su ámbito territorial.

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué? **Rebeca Ampudia Belling (2020)** cree que sí. Perú cuenta con un marco normativo ambiental reciente, ya que se viene consolidando desde el año 2008, con la creación del Ministerio del Ambiente y la Ley General de Ambiente. En función de ello, ha logrado establecer políticas ambientales que a rasgos generales resultan efectivas, no obstante, las competencias ambientales están en constante cambio y ello también debiera reflejarse en todos los sistemas de gestión ambiental; igualmente **Erick García Cerrón (2020)** señala que no es que las entidades públicas ejecuten una mala fiscalización o estas no sean adecuadas, “se hace lo que se puede con las circunstancias existentes” hay mucha actividad económica que no fue realizada bajo los estándares actuales, por lo que ya han generado un efecto

negativo, existiendo un desfase; teniendo que adecuarse y adaptarse. OEFA fiscaliza de acuerdo a los instrumentos de gestión que tenemos y lo que puedan hacer los gobiernos regionales no es mucho por qué se les ha delegado funciones relevantes en materia de fiscalización ambiental.

Sin embargo, **José Barrera Moran (2020)** manifiesta que el Estado Peruano tiene un asunto pendiente, que es poder llegar a todos los rincones del país, donde hay personas naturales y personas jurídicas que están vulnerando los Derechos Ambientales, sin que ninguna autoridad competente los pueda detener; en vista de ello, el Estado Peruano tiene que sumar más recursos humanos y financieros para hacer cumplir los Derechos Ambientales; de la misma manera **Karen Montenegro Amable (2020)** responde, No, porque existe mucha corrupción. Lamentablemente vemos como las grandes empresas siguen contaminando, y no cumplen con sus compromisos ambientales establecidos en sus Instrumentos de Gestión Ambiental aprobados. De la misma manera **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** precisa que la normativa habla por sí misma, el hecho que se haya hecho tanto énfasis en la fiscalización extractivas y los años en que se ha ido medicando los reglamentos de protección ambiental es un indicador de que el peso que tiene determinado sector económico versus otros yo diría que es regular.

Objetivo Específico 1

Determinar de qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del callao.

4. ¿En qué consiste los estándares de calidad ambiental? **José Barrera Moran (2020)**, **Karen Montenegro Amable (2020)** y **Erick García Cerrón (2020)**, concuerdan en que los Estándares de Calidad Ambiental son parámetros que tiene como finalidad conocer el Estado de la calidad del ambiente como cuerpo receptor, lo que quiere decir que para nosotros determinamos si el medio ya sea agua aire o suelo está contaminado, han establecido parámetros que establece cuales son las condiciones idóneas que indican que el ambiente no

está contaminado, el Estándar de Calidad Ambiental buscan medir la presencias de ciertos parámetros en una porción del ambiente en su condición de cuerpo receptor. La definición de ECA es plana en la normal, pero en la realidad es mucho más compleja, va acompañada de aspecto metodológicos como el Protocolo de Monitorio de Calidad de Aire que tiene el MINAM, o el Protocolo de Monitorio de Calidad de Agua, de la ANA (autoridad nacional del agua), que permiten determinar los puntos adecuados para establecer la calidad del aire en ciertas zonas en particular.

Pierina Egusquiza Cerrón (2020) señala que los Estándares de Calidad Ambiental, es cuándo un cuerpo receptor sea aire, agua o suelo pueden ser resiliente en la contaminación o capaz de resistir los diferentes mecanismos físicos o bióticos de contaminación ambiental; por su lado **Rebeca Ampudia Belling (2020)** recalca que los puntos de monitoreo se realizan en los cuerpos receptores y no en los puntos directos de emisiones (lo cual constituye un Límite Máximo Permisible).

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué? **Erick García Cerrón (2020)** señala que el cumplimiento de los Estándares de Calidad Ambiental, deben ser comparados con los Límites Máximos Permisibles porque se estable cuáles son los parámetros de las concentraciones establecidas en los efluentes y vertimientos descargos al ambiente, así es mucho más sencillo definir la característica de lo que se mide; el efecto práctico es que se puede identificar la actividad económica que genera la contaminación y es mucho más fácil identificar la responsabilidad respecto al elemento contaminante; En el ámbito de algunas supervisiones realizadas se ha verificado que hay incumplimientos al Estándar de Calidad Ambiental, sin embargo, se determina en zonas donde hay variedad de emisores, al ser muchos se genera un problema para asignar la responsabilidad administrativa, requiriéndose estudios técnicos profundos y largos para lograr identificar la responsabilidad; por su lado **Karen Montenegro Amable (2020)** dice no, ya que existen diversas empresas que no cumplen con sus compromisos ambientales establecidos en sus

Instrumentos de Gestión Ambiental. Incluso, empresas que están ubicadas en la Costa han instalado tuberías clandestinas para el vertimiento industriales, pesqueros y domiciliarios. Asimismo, existen empresas que no cumplen con los Estándares de Calidad de Aire y Ruido, lo cual genera incomodidad de la población residente aledaña; **José Barrera Moran (2020)**, en su experiencia en lo relacionado a los delitos ambientales, me he percatado que en el Callao, no se cumplen los estándares de calidad Ambiental, debido a que existen múltiples factores sociales, económicos y culturales que fuerzan a que no se cumplan los estándares de calidad ambiental, lo cual perjudica de sobremanera el medio ambiente de estas zonas de nuestro país.

Rebeca Ampudia Belling (2020) Considero que no, porque la mayoría de infracciones detectadas por OEFA se relacionan al incumplimiento de los parámetros aprobados en el Plan de Monitoreo Ambiental de los instrumentos ambientales. Cabe destacar que la normativa ambiental establece que los parámetros establecidos para los ECA no son pasibles de sanciones. Únicamente si el titular del proyecto de inversión ha estipulado en su Plan de Monitoreo Ambiental un parámetro y un valor en función de los valores ECA, la tipificación del mismo se realiza “por incumplimiento de obligación establecida en el instrumento de gestión ambiental”, mas no por el incumplimiento propiamente de los valores ECA por la normativa nacional; sin embargo **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** señala que con los años los ECAS han ido cambiando y creciendo, la forma en cómo se establece el ECA es entre valores que son netamente para Perú, pero también referencial con lo que dice la OMS, es discutible por qué un país decide establecer valores mucho más altos que otros tiene, porque nuestro aire tiene que ser de determinado nivel para decir que es satisfactorio cuando en otro país los valores son muchos más alto y esa disparidad es discutible.

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao? **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** señala que la fiscalización ambiental se realiza a los instrumentos de gestión ambiental por ejemplo un

EIA, en el EIA se fiscaliza los Límites Máximos Permisibles salvo que se haya identificado quien es el contaminante y que la población está en el ámbito de la actividad económica. Es decir, por haber incumplido el ECA si existe una relación entre la afectación al derecho a la salud y al medio ambiente. En otros casos donde existen varias empresas de industria es muy difícil establecer el desmedro en la salud de la persona que puede ser a causa de una de ellas; por su lado **José Barrera Moran (2020)**, indica que el Estado Peruano realiza diversas acciones para la fiscalización de la zona industrial del Callao, el cual está enmarcado en la Agenda Nacional de Acción Ambiental al 2021, por medio del cual, el Estado Peruano ha planificado y gestionado la asignación de resultados, productos y responsabilidades para el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental en nuestro territorio

Sin embargo, **Karen Montenegro Amable (2020)** considera que no, deben ser más drásticos y objetivos en las supervisiones, y dejar de recibir coimas para que no declaren los resultados de sus evaluaciones; sin embargo, **Erick García Cerrón (2020)** considera que se debe identificar si se cumple o no los estándares de calidad ambiental, realizando controles periódicos de la calidad del aire del Callao que lo puede realizar el Gobierno Regional del Callao, así como la Municipalidad Provincial ya que sus leyes orgánicas lo habilitan, OEFA no fiscaliza el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental a menos que este como un compromiso del IGA Instrumentos de Gestión Ambiental, lo que si realizamos es un control de los Límites Máximos Permisibles que se pudieran generar en el ámbito de algunas actividades económicas o evitar que los almacenes generen emisiones o no tengan instalaciones adecuadas para los concentrados que manejan. El Gobierno regional y las municipalidades son quienes no están realizando el control, y **Rebeca Ampudia Belling (2020)** señala que existen instituciones que a la fecha no cumplen con efectuar sus PLANEFA, o no cuentan con el presupuesto para establecerlo, lo cual impide en cierto grado que se realicen las acciones de fiscalización de forma oportuna y por la autoridad competente correspondiente. Por ello, concluiría que el Estado no está realizando una correcta articulación en materia ambiental para

poder detectar si los parámetros de los ECA aire en la zona industrial del Callao se están cumpliendo.

Objetivo Específico 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué? **Karen Montenegro Amable (2020)** menciona que sí, existen reportes del año 2017 de la Dirección Regional de Salud del Callao de niños menores de cinco años con presencia de niveles de plomo en la sangre que sobrepasan los límites permitidos. Generalmente son los más afectados, los pobladores aledaños a las zonas industriales. En la misma línea **José Barrera Moran (2020) y Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** concuerdan al indicar por supuesto que sí, en todo aquello que se esté contaminando el medio ambiente, ello perjudica la salud de los pobladores, más aún en la zona industrial del Callao, teniendo presente que existe una gran cantidad de empresas que por su propia labora que realizan, generan un alto grado de contaminación al aire, dañando irreparablemente la salud, causando en muchos casos afección y enfermedades a la población de la zona industrial del Callao.

Erick García Cerrón (2020) Considera que sí, y se ve reflejado en los IGAS de los almacenes de concentrados en el Callao, ya que todos tienen programas relacionados al control de la calidad del aire o al monitoreo de la calidad del aire, en esa línea se advierte que si hay un impacto en la salud; la opinión pública cree que OEFA es responsable o debe realizar esta gestión; sin embargo, no es de su competencia, siendo objetivos debe realizarlo quien gestiona la ciudad o una entidad que tenga un rol transversal; en este caso hablamos de un Gobierno Regional o una Municipalidad, que

deben llegar a un acuerdo de una actividad concreta, pero en la realidad no se da; en ese mismo sentido **Rebeca Ampudia Belling (2020)** señala que en la Zona industrial del Callao, tenemos gran afluencia de depósitos de minerales. Como ejemplo tenemos el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) de la empresa NEPTUNIA (2008, pp. 42) donde indica que las emisiones fugitivas de partículas finas de mineral concentrado generadas por las actividades de la empresa afectarían potencialmente la salud de los pobladores de las zonas de influencia directa. En ese sentido, establece una afectación a la salud por Zinc y Cobre, la cual se manifestaría principalmente con problemas en las vías respiratorias y gastrointestinales (Intoxicación Aguda y Crónica)

8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental? **José Barrera Moran (2020)** y **Erick García Cerrón (2020)**, coinciden al indicar que las principales enfermedades que ha contraído la población de la zona industrial del Callao debido a la Contaminación Ambiental es la neumonía, cáncer al pulmón, enfermedades del corazón, problemas bronquiales, hipertensión, incluso cáncer, entre otras enfermedades neurodegenerativa. Por su lado **Karen Montenegro Amable (2020)**, precisa que las principales molestias que los pobladores manifiestan son incremento de polvo o mal olor, humo o ruidos molestos.

Rebeca Ampudia Belling (2020) y **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** en suma señalan que, se identificó que las principales enfermedades están relacionadas a las vías respiratorias y gastrointestinales (Intoxicación Aguda y Crónica).

9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao? **José Barrera Moran (2020)**, en su opinión el Estado está haciendo el mayor esfuerzo, en la medida del posible, toda vez que, el Estado Peruano, a través del Ministerio de Salud, realiza campañas de sensibilización social a las

empresas sobre las consecuencias que acarrea la contaminación ambiental; y en el supuesto que las empresas hagan caso omiso, las OEFA como ente rector de la SINEFA fiscalizará aquellos que incumplan la regulación nacional, y aplicará las sanciones administrativas correspondientes. De la misma manera **Pierina Egusquiza Cerrón (2020)** señala que casi siempre las sanciones son pecuniarias; si bien es cierto hay medidas administrativas que intentan poner fin a la conducta o la infracción, no es que hay una reparación civil, por ello se tiene que acudir a otras vías para obtener algún tipo de reparación o indemnización en el ámbito civil o penal. A nivel de fiscalización administrativa no es la idónea para medidas de mitigación salvo que en el estudio de impacto ambiental se haya previsto algún fondo de contingencia

Sin embargo, **Karen Montenegro Amable (2020)**, Considero que si vienen realizando los esfuerzos para mitigar las consecuencias de los impactos generados; éstos aún no son eficientes.

Asimismo, **Rebeca Ampudia Belling (2020)** De su experiencia trabajando en la Coordinación de industria de la Subdirección de Fiscalización en Actividades Productivas del OEFA, pude identificar que existe un gran número de supervisiones realizadas a nivel nacional, donde los administrados, tanto grandes como pequeñas empresas tienen desconocimiento y/o carecen de capacitación en materia ambiental. En ese sentido, se tiene que son las pequeñas empresas que -en su mayoría- no cuentan con instrumento de gestión ambiental. Sin embargo, también tenemos a grandes/medianas empresas que tampoco cuentan con ello y son ejemplarmente multadas: No obstante, un incentivo negativo tal como es una multa, muchas veces no resulta suficiente para que el administrado dimensione los impactos que puede causar a su zona de influencia directa o indirecta, lo cual genera que, en el largo plazo, no acaten o cumplan la normativa ambiental y ello tenga consecuencias negativas para los ciudadanos.

Finalmente **Erick García Cerrón (2020)** señala, OEFA tiene claro e identificado a muchos de los actores que están involucrados en posibles

hechos contaminantes en la zona industrial del Callao y ha tomado acciones concretas, supervisamos los almacenes de concentrados porque se tiene conciencia de son altamente contaminantes, incluso se ha considerado realizar un estudio de causalidad, que es un estudio de amplio alcance donde se busca determinar las razones de fondo que están afectando el ambiente o la contaminación de una zona en particular. Considero que OEFA no es la única entidad que tiene participación en estas acciones ya que su alcance es de nivel nacional, creo que el gobierno regional del Callao y la municipalidad del Callao no deberían dejarse de lado, tiene funciones ambientales que no las ejercen. Se debe insistir en la responsabilidad jurídica que está ligada a las autoridades responsables policita y geográficamente en la zona del Callao, de existir duda respecto a la responsabilidad; esta debe ser delimitada expresamente en la ley Orgánica.

Continuaremos con la descripción de resultados de la técnica: **Análisis de fuente documental**, la cual nos dio otra perspectiva de la investigación; en relación al **Objetivo General**: Determinar cuál fue el rol fiscalizador del Estado en la protección ambiental de la zona industrial del Callao en el año 2016, contamos con los siguientes autores.

Respecto al rol fiscalizador del Estado en la protección del medio ambiente, se debe entender que este significa supervisión y aplicación de sanciones luego de una investigación, para así identificar cuando se incumplan las normas ambientales. (Gómez Apac, H. R., & Granados Mandujano, M.2013).

Gomes (2019) señala que la fiscalización del Estado tiene la obligación de desarrollar dos aspectos; el técnico ambiental que combate y previene un mal resultado, y el socio ambiental que se enfoca en las relaciones de las personas jurídicas y la población.

Finalmente, según la Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental, su principal objetivo es el de asegurar la ejecución fiel de la legislación ambiental, por entidades públicas, privadas y por el ciudadano; ello implica la

supervisión, la evaluación, el control, la fiscalización y además la facultad de sancionar; con ello se asegura el desarrollo sostenible concepto que conlleva que las acciones productivas y extractiva sean realizadas con respeto los recursos naturales disponibles en el tiempo.

Respecto al **Objetivo Específico 1**: Determinar de qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao, consideremos la siguiente información.

La Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental fue dictada con la finalidad de estandarizar niveles, características, lineamientos en los diferentes aspectos del cuidado del medio ambiente. Para ello se requiere de acciones de prevención, supervisión control y corrección de cualquier acción negativa que sean originadas por los seres humanos.

La intervención administrativa según el índice potencial de las actividades que pudiera recaer sobre ambiente y la salud de las personas, de esta manera las actividades que conlleven incidencia potencial baja se mantienen en un régimen de comunicación, y las de potencial alto en un régimen de autorización, esto quiere decir que deben solicitar licencia de actividad. Además, han considerado, que no sea necesario la licencia de apertura y la visita de inspección previa para el inicio de la actividad. (Arantza et al., 2014)

Japón como país menos contaminado en el mundo tomo medidas importantes como lo es la creación de tecnología dirigidas a la utilización de energías y a nuevos procesos de producción en los relacionado a las industrias, ello en razón a la alta intervención gubernamental, y la difusión de campañas y estrategias concretas de conciencia a sus ciudadanos. Lo novedoso es que las grandes empresas como Panasonic y Sony se encuentran comprometidas con los esfuerzos de gobiernos, ya que ellos lideran dichas estrategias y campañas. (Mesa, 2016)

Asimismo, con relación al **Objetivo Específico 2**: Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao, analizamos lo siguiente.

El gobierno Vasco al incorporar la tasa por la prestación de los servicios ambientales en su Ley de Tasas. Logra de manera eficiente contar con los recursos indispensables para realizar vigilancia, fiscalización y seguimiento de las actividades económicas con alto potencial de contaminación. Además, se desarrolló un elemento adicional el de la corresponsabilidad, que implica el traslado de los costos administrativos a quienes demandan el servicio. Logrando equilibrio entre la ciudadanía, las empresas y las entidades públicas. (Arantza et al., 2014)

El informe N°380-2010GRC/GRPPAT de la Gerencia Regional de Planteamiento y Presupuesto y acondicionamiento Territorial el mismo que tiene como fin aprobar el Plan de Desarrollo Concertado de la Región Callao año 2011 – 2021; este plan muestra el Estado tanto Económico, Social, Cultural, Institucional y Geográfico. En relación a los aspectos ambientales que refiere que se deben mejorar Contaminación ambiental y degradación de los recursos, la vulnerabilidad ambiental de una amplia franja del territorio regional, la reducción de los espacios naturales de la Provincia Constitucional del Callao, presión urbana y cambios de uso del suelo y principalmente la contaminación de plomo en las zonas industriales.

Como parte del cuidado ambiental, se debe tomar en cuenta el desarrollo urbanístico, ello con la finalidad de tener un orden geográfico, siendo importante y necesario para la administración pública y las políticas públicas relacionadas al derecho y los principios ambientales. La incorporación del concepto de desarrollo sostenible en la planificación urbana resulta una importante mejora para los ciudadanos creando calidad de vida, economía, salud y un mejor medio ambiente con espacios y viviendas sostenibles. (Paniagua, 2017)

Seguido del desarrollo de las entrevistas y el análisis de fuente documental, se desarrolló la discusión de resultados, la misma que pretende confortar opiniones y comprobó los objetivos y los supuestos de nuestro tema de investigación, esta confrontación de datos, de instrumentos y de antecedentes marco teórico, para ello se elaborarán los siguientes cuadros y explicaciones:

OBJETIVO GENERAL Determinar cuál fue el rol fiscalizador del Estado en la protección ambiental de la zona industrial del Callao en el año 2019.

En relación de este objetivo según los datos obtenidos de las **entrevistas** realizadas, Karen Montenegro Amable precisa que la protección del medio ambiente consiste en el conjunto de medidas que se toman a nivel público o privado para cuidar nuestro hábitat natural, en esta línea de ideas Erick García Cerrón y José Barrera Morán concuerdan en que el Estado peruano creó entidades encargadas de la fiscalización en materia ambiental como OEFA, el Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA), el cual está encargado de verificar el cumplimiento de la normativa ambiental y las obligaciones ambientales, siendo así, la SINEFA se apoya de las Entidades de Fiscalización Ambiental (EFA), que son las entidades públicas de carácter nacional, regional y local con atribuciones de fiscalización ambiental dentro de su ámbito territorial.

Sin embargo, cuando se les pregunto si el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente; Erick García Cerrón nos dice que se hace lo que se puede con las circunstancias existentes, Pierina Egusquiza Cerrón precisa que la normativa habla por sí misma, el hecho que se haya hecho tanto énfasis en la fiscalización extractivas y los años en que se ha ido medicando los reglamentos de protección ambiental es un indicador de que el peso que tiene determinado sector económico versus otros hace que su eficiencia sea regular, José Barrera Morán señala que no se ha logrado llegar a todos los rincones del país y Karen Montenegro Amable resalta que las grandes no cumplen con sus compromisos ambientales establecidos en sus Instrumentos de Gestión Ambiental aprobados debido a que existe mucha corrupción.

De la guía de **análisis documental**, se tiene que el rol fiscalizador del Estado en la protección del medio ambiente, se debe entender que este significa supervisión y aplicación de sanciones luego de una investigación, para así identificar cuando se incumplan las normas ambientales, evitando que dichas infracciones se repitan. Asimismo, el rol fiscalizador del Estado debe abarcar dos aspectos importantes de la sociedad, los medios tecnológicos titulizados para prevenir y combatir; como la relación de los seres humanos con el medio ambiente.

De lo indicado se desprender que el rol fiscalizador del Estado, que está dirigido a vigilar, supervisar y velar por el fiel cumplimiento de la protección del medio ambiente; esta función deviene en ineficacia en cuanto al desempeño de funciones por parte del Organismo Fiscalizador Ambiental (OEFA); ellos en razón a que no se ha llegado a todos el país, no cuentan con personal especializado y/o instrumentos de medición especializada para obtener resultados certeros que coadyuven a su función fiscalizadora y el poco personal especializado ha sido corrompido por la falta de ética profesional.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1: Determinar de qué manera el Estado Fiscaliza los Estándares de Calidad Ambiental en la zona industrial del callao en el año 2019.

Para este objetivo específico tenemos que, José Barrera Moran, Karen Montenegro Amable y Erick García Cerrón , concuerdan en señalar que estándares de calidad ambiental son parámetros que tiene como finalidad conocer el Estado de la calidad del ambiente determinando si el medio ya sea agua aire o suelo está contaminado, además precisan la definición de ECA es plana en la normal pero en la realidad es mucho más compleja, va acompañada de aspecto metodológicos como el protocolo de monitorio de calidad de aire que tiene el MINAM, o el protocolo de monitorio de calidad de agua, de la ANA (autoridad nacional del agua), que permiten determinar los puntos adecuados para establecer la calidad del aire en ciertas zonas en particular.

En contraposición José Barrera Moran, señala que en su experiencia en el Callao, no se cumplen los estándares de calidad Ambiental, debido a que existen múltiples factores sociales, económicos y culturales que fuerzan a que no se cumplan los estándares de calidad ambiental, y en ese mismo sentido Karen Montenegro Amable precisa que existen diversas empresas que no cumplen con sus compromisos ambientales establecidos en sus Instrumentos de Gestión Ambiental así como no cumplen con los estándares de Calidad de Aire y Ruido, lo cual perjudica al medio ambiente y genera incomodidad de la población residente aledaña.

Asimismo, Rebeca Ampudia Belling considera que no, porque la mayoría de infracciones detectadas por OEFA se relacionan al incumplimiento de los parámetros aprobados en el Plan de Monitoreo Ambiental de los instrumentos ambientales. Cabe destacar que la normativa ambiental establece que los parámetros establecidos para los ECA no son pasibles de sanciones. En ese mismo sentido Karen Montenegro Amable señala que el Estado no cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao, porque considera deben ser más drásticos y objetivos en las supervisiones, y dejar de recibir coimas para que no declaren los resultados de sus evaluaciones.

Con relación a la **guía de análisis** documental, el régimen de intervención administrativa Vasca ha ideado un plan de modernización respecto a todo su administración ambiental del cual resalta la intervención administrativa según el índice potencial de las actividades que pudiera recaer sobre ambiente y la salud de las personas, de esta manera las actividades que conlleven incidencia potencial baja se mantienen en un régimen de comunicación, y las de potencial alto en un régimen de autorización, esto quiere decir que deben solicitar licencia de actividad. Además, han considerado, que no sea necesario la licencia de apertura y la visita de inspección previa para el inicio de la actividad, siendo remplazada por comunicación aunado al certificado técnico que acredite que las instalaciones se ajustan al proyecto presentado y a la licencia concedida en los casos de incidencia baja. (Arantza et al., 2014)

Como referencia mencionamos a Japón como país menos contaminado en el mundo tomo medidas importantes como lo es la creación de tecnología dirigidas a la utilización de energías y a nuevos procesos de producción en los relacionado a las industrias, ello en razón a la alta intervención gubernamental, y la difusión de campañas y estrategias concretas de conciencia a sus ciudadanos, Sus políticas ambientales son transversales, es decir tanto las entidades estatales como las privadas trabajan de manera conjunta para lograr el cambio. (Mesa, 2016)

Según La Dirección Regional de Salud (DIRESA) del Callao, a través de la Dirección de Ecología y Protección del Ambiente, en el ámbito de Vigilancia de los riesgos a la salud derivada de los factores ambientales, ha instalado puntos de

Evaluación de Materia Particulado PM10 y Metales; incluido el plomo, con la finalidad de edificar si dichas que están afectando a la salud Mapa de Riesgo Sanitario ocasionado por los Niveles de Plomo en el Aire en la Región Callao.

De lo dicho podemos entender que el Estado fiscaliza el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental utilizando políticas ambientales, utilizando los instrumentos previstos como la promoción del desarrollo sostenible, el monitoreo, la evaluación de impacto ambiental y políticas transversales que permitan el trabajo de manera conjunta de todos los actores; no obstante no se dan abasto para darle seguimiento a la zona identificadas como zonas altamente dañinas para la salud de los pobladores del Callao, por lo que su actuación es insuficiente, esto debido a la falta de monitoreo constantes, de mayor envergadura que permita obtener, resultados certeros, actualizados y no menos importante el recibir coimas para que no se declare los resultados negativos de las evaluaciones.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2 Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

En este objetivo específico, Erick García Cerrón señala, OEFA tiene claro e identificado a muchos de los actores que están involucrados en posibles hechos contaminantes en la zona industrial del Callao y ha tomado acciones concretas, incluso se ha considerado realizar un estudio de causalidad, que es un estudio de amplio alcance donde se busca determinar las razones de fondo que están afectando el ambiente o la contaminación de una zona en particular; asimismo resalto que el gobierno regional del Callao y la municipalidad del Callao tiene funciones ambientales que no las ejercen. Se debe insistir en la responsabilidad jurídica que está ligada a las autoridades responsables policita y geográficamente en la zona del Callao, de existir duda respecto a la responsabilidad; esta debe ser delimitada expresamente en la ley Orgánica.

Karen Montenegro Amable menciona que existen reportes del año 2017 de la Dirección Regional de Salud del Callao de niños menores de cinco años con

presencia de niveles de plomo en la sangre que sobrepasan los límites permitidos. En ese mismo sentido Rebeca Ampudia Belling señala que en la Zona industrial del Callao, tenemos gran afluencia de depósitos de minerales. Como ejemplo tenemos el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) de la empresa NEPTUNIA (2008, pp. 42) donde indica que las emisiones fugitivas de partículas finas de mineral concentrado generadas por las actividades de la empresa afectarían potencialmente la salud de los pobladores de las zonas de influencia directa.

Por otro lado, José Barrera Moran indica que todo aquello que se esté contaminando el medio ambiente perjudica la salud de los pobladores, más aún en la zona industrial del Callao, que existe una gran cantidad de empresas que generan un alto grado de contaminación al aire, dañando irreparablemente la salud, causando afección y enfermedades a la población de la zona industrial del Callao.

Con preocupación José Barrera Moran señala que, en su experiencia y artículos periodísticos leído, las principales enfermedades que han contraído la población de la zona industrial del Callao debido a la Contaminación Ambiental es la neumonía, cáncer al pulmón, enfermedades del corazón, problemas bronquiales, hipertensión entre otras enfermedades neurodegenerativas.

Con relación a la **guía de análisis** documental, con relación a lo señalado por los entrevistados coincide el informe N°380-2010GRC/GRPPAT de la Gerencia Regional de Planteamiento y Presupuesto y acondicionamiento Territorial el mismos que tiene como fin aprobar el Plan de Desarrollo Concertado de la Región Callao año 2011 – 2021; este plan muestra el Estado tanto Económico, Social, Cultural, Institucional y Geográfico. El gobierno Regional del Callao ha reconocido por medio de este informe que la Población se encuentra expuesta a contaminación por plomo en asentamientos humanos cercanos a la zona portuaria de depósitos mineros lo que significa que plomo se encuentre en sangre de los niños del distrito; asimismo señala como debilidad la Deficiente implementación de la Gestión Ambiental a nivel de gobiernos locales, ello por las Limitaciones institucionales y deficiente articulación para ejercer funciones en fiscalización y vigilancia ambiental sobre actividades industriales y otras actividades económicas.

Como parte del cuidado ambiental, se debe tomar en cuanto el desarrollo urbanístico, ello con la finalidad de tener un orden geográfico, necesario para la administración pública y las políticas públicas relacionadas al derecho y los principios ambientales. La incorporación del desarrollo sostenible en la planificación urbana resulta una mejora para la calidad de vida, economía, salud y medio ambiente. Este lineamiento debe implementar en la Provincia Constitucional del Callao, es cierto no en todos los casos es posible la reubicación, pero no es menos cierto que la urbanización continua en acenso sin ningún tipo de supervisión u orden de las entidades estatales, siendo perjudicial para el control y fiscalización. (Paniagua, 2017)

Además, la Dirección General de Epidemiología - Ministerio de Salud – DGE ha estimado la Magnitud y trascendencia de la Tasa de Morbilidad por infección respiratoria aguda en niños menores de 5 años, donde se obtuvo como resultado que en el Callao 135,781.11 casos de infección por cada 100 000 personas. Ocupando el puesto 7 dentro de las regiones más afectadas. El Ministerio de Salud, por medio de la Dirección General de Salud Ambiental determino que el principal contaminante presente en Lima y Callao, sigue siendo el material particulado, PM10 y PM2.5, lo que contribuye al incremento de enfermedades respiratorias de la población expuesta en los distritos ubicados en esas zonas.

Por ende se consideró que las consecuencias en la salud de pobladores de la zona industrial del Callao son; incremento de enfermedades respiratorias, problemas de aprendizaje según el informe N°380-2010GRC/GRPPAT de la Gerencia Regional de Planteamiento y Presupuesto y acondicionamiento Territorial y trastornos de la conducta de los niños causadas por el **exceso de plomo en la sangre**; es importante tener en cuanto la política urbanista que debería tener todo Gobiernos Regional, es verdad que no en todos los casos es posible la reubicación, sin embargo es evidente que la ciudad continua en acenso sin parámetros.

V. CONCLUSIONES

1. De lo indicado por los entrevistados se desprender que el rol fiscalizador del Estado, que está dirigido a vigilar, supervisar y velar por el fiel cumplimiento de la protección del medio ambiente; esta función deviene en ineficacia en cuanto al desempeño de funciones por parte del Organismo Fiscalizador Ambiental (OEFA); ellos en razón a que no se ha llegado a todos el país, no cuentan con personal especializado y/o instrumentos de medición especializada para obtener resultados certeros que coadyuven a su función fiscalizadora y el poco personal especializado ha sido corrompido por la falta de ética profesional.
2. Que el Estado fiscaliza el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental utilizando políticas ambientales, utilizando los instrumentos previstos como la promoción del desarrollo sostenible, el monitoreo y la evaluación de impacto ambiental; no obstante no se dan abasto para darle seguimiento a la zona identificadas como zonas altamente dañinas para la salud de los pobladores del Callao, por lo que su actuación es insuficiente, esto debido a la falta de monitoreo constantes, de mayor envergadura que permita obtener, resultados certeros, actualizados y no menos importante el recibir coimas para que no se declare los resultados negativos de las evaluaciones.
3. Que en Zona industrial del Callao, tenemos gran afluencia de depósitos de minerales, donde indica que las emisiones fugitivas de partículas finas de mineral concentrado generadas por las actividades de la empresa afectarían potencialmente la salud de los pobladores de las zonas de influencia directa; dichas consecuencias son el incremento de enfermedades respiratorias de la población expuesta en las esas zonas aledañas, problemas de aprendizaje según el informe N°380-2010GRC/GRPPAT de la Gerencia Regional de Planteamiento y Presupuesto y acondicionamiento Territorial y trastornos de la conducta de los niños causadas por el exceso de plomo en la sangre.

VI. RECOMENDACIONES

Del proceso de investigación es necesario establecer las siguientes recomendaciones:

1. Que el Ministerio del ambiente a través de la potestad encomendada a la OEFA evalúe los recursos Económicos (**Evaluación de recursos otorgados anualmente al Gobierno Regional del Callao**) y las funciones asignada (**Ley Orgánica de Gobiernos Regionales**) dirigidas a preservar, vigilar y recuperar el medio ambiente; toda vez que ellos sean suficientes para la adquisición de maquinaria especializada en la medición y/o monitoreo de la Calidad Ambiental; así como intervenir de manera activa y consecutiva en la fiscalización de la Zona Industrial del Callao.
2. Que, el Gobierno Regional esto es la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente, en base a sus funciones en materia ambiental, concerté acciones con la Dirección Regional de Salud del Callao responsable de la velar por la salud de los ciudadanos en razón a la Calidad del Aire a Nivel Nacional, promover la vigilancia o monitoreo del aire en la zona industrial (Plan Regional de Vigilancia), el cual requiere el uso de bienes y servicios que repercuten en el tema de la calidad del aire; asimismo buscar el compromiso de la población en cambio de hábitos, conductas y comportamientos (Políticas de concientización), asumiendo una responsabilidad con su entorno en beneficio de su salud promoviendo políticas públicas en el campo de educación y transparencia de los informes obtenidos.
3. Implementar a través de la Dirección Regional de Salud del Gobierno Regional del Callao las **Políticas de Promoción y Difusión de prevención y control de la Exposición por Metales** a fin de que los pobladores conozcan son sus Derechos, así como solicitar atención médica especializada para mitigar las consecuencias por la exposición.

REFERENCIAS

- Aranzamendi, Arantza Leturiondo; Juan Ignacio Escala Urdapilleta; Francisco Olarreaga Tellechea; Alba Cañadas Mora. (2014) Hacia una Administración Pública moderna. Experiencia de la Administración ambiental vasca. Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica, (1),1-16. <https://doi.org/search.proquest.com/docview/2002172097?accountid=37408>
- Artigas, W., Robles, M. (noviembre, 2010). Metodología de la investigación: Una discusión necesaria en Universidades Zulianas.<http://www.revista.unam.mx/vol.11/num11/art107/art107.pdf>
- Arnouil-Seguel, M., Osses-Bustingorry, S., & Marulanda- García, N. (2017). Revisión Epistemológica del Derecho Ambiental Latinoamericano y su inclusión en el currículo Universitario chileno y colombiano. Revista Jurídicas, 14(1), 114-130. [http://190.15.17.25/juridicas/downloads/Juridicas14\(1\)_9.pdf](http://190.15.17.25/juridicas/downloads/Juridicas14(1)_9.pdf)
- Antúnez Sánchez, A. F. (2015). La Auditoría Ambiental, la Empresa Amigable con el Ambiente y el Desarrollo Sostenible en la Actualización del Modelo Económico Cubano. Revista Daena (International Journal Of Good Conscience), 10(1), 103-120.
- Antúnez Sánchez, A. F. (2015). La auditoría ambiental como función de la administración pública en la protección del bien público ambiental, para construir la empresa amigable con el ambiente como meta del desarrollo sostenible. Revista Criterio Libre, 13(22), 80-97.
- Arias-Ortiz, N. E. (2016). Estudios epidemiológicos en áreas pequeñas: herramientas para analizar la contaminación ambiental y sus efectos en salud a escala local. Revista Luna Azul, (42), 341-361. <http://dx.doi.org/10.17151/luaz.2016.42.20>.
- Ávila Baray, H.L. (2006). Introducción a la metodología de la investigación. España Consulta en línea [07 de enero de 2010]:www.eumed.net/libros/2006c/203/
- Bermudes, Jorge. (2016). Fundamentos del Derecho Ambiental. Universidad de Valparaíso Pontificia Universidad Católica de Valparaíso.
- Calderón-Garcidueñas, L., Medina-Cortina, J. H., & Mora-Tiscareño, A. (2012). Impacto de la contaminación ambiental en el niño clínicamente sano. Acta Pediátrica De México, 33(3), 142-147.
- Carvajal, C. C. (2003). El asma bronquial. ¿Una consecuencia de la contaminación ambiental? Revista Mexicana De Pediatría, 70(4), 193-196.
- Chacón R, J. (2012). Material del curso Técnicas de Investigación Jurídica. Piergiorgio Corbetta (s.f). Metodología e Tecniche Dellaricerca

Sociale.https://didattica2000.archived.uniroma2.it/statistica_sociale_B/deposito/corbettametodologia_e_tecniche_della_ricerca_socialeriassunto.pdf

- Díaz J. y Arana M. (2016). Historia Ambiental del Perú siglo XVIII y XIX. Ministerio del Ambiente.
- Duero, D.G., & Carreras, X. (2015). Un análisis fenomenológico y narrativo de los “diarios” de la escritora Alejandra Pizarnik. *Athenea Digital (Revista De Pensamiento e Investigación Social)*, 15(1), 31-63. <https://doi.org/10.5565/rev/athenea.1044>
- Esteban, P. M. (2017). Instrumentos urbanísticos al servicio del medio ambiente. *Observatorio Medioambiental*, 20, 93-109. doi:<http://dx.doi.org/10.5209/OBMD.57948>
- Flórez Ramírez, N., López Correa, F. J., & Flórez Rendón, A. L. (2013). Diseño y desarrollo de un equipo para el control de la calidad en la industria panificadora. *Tecnura*, 17(37), 177-190.
- Fidias, G. (1999). El proyecto de investigación: Guía para su elaboración (3. a ed.). Oriaediciones.<http://www.smo.edu.mx/colegiados/apoyos/proyecto-investigacion.pdf>.
- Gomes, Apac. (2013). El ABC de la Fiscalización Ambiental. Organismo de evaluación y fiscalización ambiental – OEFA.
- Gomes, Apac. (2016). Vinculación y Retroalimentación entre la certificación y la fiscalización ambiental. Organismo de evaluación y fiscalización ambiental – OEFA.
- González Márquez, J. J., Montelongo Buenavista, I., & Cedeño León, A. C. (2016). Los progresos recientes en el desarrollo del derecho ambiental mexicano: del comando y control a la reparación del daño ambiental. *Alegatos - Revista Jurídica De La Universidad Autónoma Metropolitana*, (94), 571-602.
- Gómez Apac, H. R., & Granados Mandujano, M. (2013). El fortalecimiento de la fiscalización ambiental. *Revista De Economía Y Derecho*, 10(39), 43-64.
- González-Arias, A., & Horta-Rangel, F. A. (2017). Ozono, Contaminación ambiental y la medicina basada en evidencias. *Revista Cubana De Física*, 34(1), 70-79.
- Gonzales, G. F., Zevallos, A., Gonzales-Castañeda, C., Nuñez, D., Gastañaga, C., Cabezas, C., & ... Steenland, K. (2014). Contaminación ambiental, variabilidad climática y cambio climático: una revisión del impacto en la salud de la población peruana. *Revista Peruana De Medicina Experimental Y Salud Pública*, 31(3), 547-556.
- Guevara, B. H., Adesso, G., Palacios, M., Centeno, A., Hernández, J., Rada, L., & ... Rodríguez, C. (2011). Percepción de Riesgo de Salud por Contaminación

- Ambiental en Urbanización Terrazas del Este, Zona Industrial Cloris. Guarenas. Informe Médico, 13(6), 257-267.
- Guillermo Carcelén Reluz, C. (2009). Historia del clima y el medio ambiente en lima y el Perú central, en el siglo XVIII: Problema de investigación y fuentes históricas. Revista De Historia De América, (140), 51-94.
- Huerta Guerrero, L. (2013). Constitucionalización del derecho ambiental. Derecho PUCP, (72), 477-502.
- HENRY, F. F. (2017). LA PRODUCCIÓN MAS LIMPIA COMO ESTRATEGIA AMBIENTAL EN EL MARCO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE. Revista De Ingeniería, Matemáticas y Ciencias De La Información, 4(8) doi:<http://dx.doi.org/10.21017/rimci.2017.v4.n8.a32>
- Hernández-Vásquez, A., & Díaz-Seijas, D. (2017). Contaminación ambiental y repositorios de datos históricos de contaminantes atmosféricos en Perú. Salud Pública De México, 59(5), 507-508. <https://doi.org/10.21149/8054>
- Hernández, R., Fernández, C., Baptista, M. (2014). Metodología de la investigación. D.F, México, Mcgraw-Hill, 5ta Edición.<http://www.casadellibro.com/libro-metodologia-de-la-investigacion-5-edincluye-cd-rom/9786071502919/1960006>
- Hernández, R. y Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. McGraw-Hill Interamericana Editores.
- Kloepfer, Michael. (2012). Derechos y Protección del Medio Ambiente. (8. a ed.). Konrad.
- Kohlbacher, F. (January 2006). The Use of Qualitative Content Analysis in Case Study Research. Forum: Qualitative Social Research.
- López, S. (2011). Para escribir una tesis jurídica: Técnicas de investigación en Derecho.http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S071800122011000100010
- Ludeña, G. (s.f) Cuaderno de Metodología de la Investigación. Universidad César Vallejo.
- Manrique Lazarte, J. C. (2013). Derecho ambiental y responsabilidad social corporativa. Revista De Economía Y Derecho, 10(36), 123-132
- Maldonado, J. M. (2009). Ciudades y contaminación ambiental. Revista De Ingeniería, (30), 65-71.
- Mesa Rivera, S. C., & Villa Tamayo, M. A. (2016). La política ambiental japonesa y la movilización de industrias por la protección ambiental. Mundo Asia Pacífico, 5(8), 43-50. doi:<http://dx.doi.org/10.17230/map.v5.i8.04>

- Monje A, C. (2011). Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa: guía didáctica. <https://carmonje.wikispaces.com/file/view/Monje+Carlos+Arturo++Gu%C3%ADa+de+la+investigaci%C3%B3n.pdf>
- Niño, E. S. (2015). OEFA: De la responsabilidad ambiental, el daño ambiental y otros criterios al momento de resolver procedimientos administrativos sancionadores. *Revista Vox Juris*, 30(2), 69-76.
- Ogaz, T. G. (2016). Fundamentos de Derecho Ambiental. *Revista Chilena De Derecho*, 43(1), 359-362.
- Ostau, F., (2011), Metodología de la investigación en el mundo del trabajo en el siglo XXI. *Diálogos de saberes*, p.43.
- Parada Zuluaga, L. M., & Sánchez Vásquez, L. M. (2014). Desarrollo sostenible en Colombia: una utopía, una necesidad del presente y un alivio para el futuro. *Contexto: Revista De La Facultad De Ciencias Económicas Administrativas Y Contables*, 3(1), 181-189.
- Ponce De León, L. (s.f). La Metodología de la Investigación Científica del Derecho. En L. Ponce De León. www.juridicas.unam.mx
- Quintero, Gonzalo. (2013). *Derecho Ambiental*. Valencia: Tirant lo Blanch.
- Quintero, Gonzalo. (2013). *Derecho Ambiental*. Tirant Lo Blanch.
- Quiala Armenteros, Y., Rosa Domínguez, E. R., Aguirre, S. D., Álvarez Álvarez, J., & Amusquibar, G. H. (2016). Metodología de inspección estatal de la actividad reguladora ambiental con enfoque a procesos en el ciclo de vida. *Centro Azúcar*, 43(4), 78-89.
- Real Academia Española: Diccionario de la lengua española, 23.^a ed., [versión 23.3 en línea]. <https://dle.rae.es>
- Sánchez, A., Francisco Ant, & Víctor, J. D. (2013). El control ambiental, un servicio público para el desarrollo local como política estatal para el desarrollo sostenible. *Nómadas*, 38(2), 1-24. <https://search.proquest.com/docview/1449791205?accountid=37408>
- Varona Domínguez, R. D. (2018). Acciones comunitarias para la gestión social del conocimiento medio ambiental en la comunidad edecio perez en el municipio de holguín. *Revista General De Información y Documentación*, 28(2), 477-488. doi:<http://dx.doi.org/10.5209/RGID.62835>

ANEXOS

Anexo.1

<p style="text-align: center;">MATRIZ DE CONSISTENCIA EL ROL FISCALIZADOR DEL ESTADO EN LA PROTECCIÓN MEDIO AMBIENTAL EN LA ZONA INDUSTRIAL DEL CALLAO EN EL AÑO 2019</p>				
<p>PROBLEMA GENERAL</p> <p>¿Cuál fue el rol fiscalizador del Estado en la protección medio ambiental en la zona industrial del Callao en el año 2019?</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Determinar cuál fue el rol fiscalizador del Estado en la protección medio ambiental de la zona industrial del Callao en el año 2019.</p>	<p>SUPUESTO GENERAL</p> <p>El rol fiscalizador del Estado respecto a la protección medio ambiental devendría en <u>ineficaz en cuanto al desempeño de funciones por parte del Organismo Fiscalizador Ambiental (OEFA)</u>, se ve reflejado en los índices de contaminación expedidos en el Acuerdo Regional del Callao N° 062 que emite el Gobierno Regional del Callao que advierte altos niveles de plomo en la sangre de los niños superando los límites permisibles establecidos.</p>	<p>CATEGORIAS</p> <p>1.- Rol Fiscalizador del Estado</p> <p>2.- Medio Ambiente.</p>	<p>METODOLOGÍA</p> <p>Enfoque cualitativo (porque se recopilará datos para interpretar una realidad, con el método de la hermenéutica, que es la interpretación de textos)</p>
<p>PROBLEMAS ESPECÍFICOS</p> <p>a.- ¿De qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao?</p> <p>b.- ¿Cuáles son las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?</p>	<p>OBJETIVOS ESPECÍFICOS</p> <p>a.- Determinar de qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao.</p> <p>b.- Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao</p>	<p>SUPUESTOS ESPECÍFICOS</p> <p>a.- El Estado frente al cumplimiento de los estándares de calidad ambiental no se estaría dando abasto para darle seguimiento a las posibles investigaciones de incumplimiento por lo que su actuación podría ser insuficiente, <u>esto debido a la falta de personal especializado para el estudio en mención.</u></p> <p>b.- <u>Las consecuencias son negativas en cuanto a la salud de pobladores de la zona industrial del Callao</u>, quienes debido al exceso de plomo en la sangre causa retraso en el aprendizaje y alteraciones de la conducta, perjuicios y daños irreparables para los mismos.</p>	<p>SUBCATEGORÍAS:</p> <p>1.1. Rol del estado</p> <p>1.2. Fiscalización Ambiental</p> <p>1.3. Sanción y Responsabilidad</p> <p>1.4. Las funciones de fiscalización ambiental a cargo de los gobiernos regionales</p> <p>2.1. Desarrollo sostenible</p> <p>2.2. Gestión Ambiental</p> <p>2.3. Contaminación ambiental</p> <p>2.4. Estándares de Calidad de ambiente</p>	<p>DISEÑO DE INVESTIGACIÓN</p> <p>Teoría Fundamentada</p> <p>TIPO DE INVESTIGACIÓN</p> <p>Básica</p> <p>NIVEL DE INVESTIGACIÓN</p> <p>Descriptivo</p> <p>ESCENARIO DE ESTUDIO</p> <p>Zona Industrial del Callao</p> <p>PARTICIPANTES</p> <p>Especialistas en Derecho Ambiental de la Zona Industrial del Callao.</p> <p>TÉCNICA E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS</p> <p>Entrevista – Guía de Entrevista</p>

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN APRIORÍSTICA

“El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de la zona industrial del Callao en el año 2019”

Categoría	Definición Conceptual	Definición Operacional	Subcategorías
Rol Fiscalizador del Estado	Según el Artículo 3° de la Ley General del Ambiente, el rol del estado es toda aquella actividad que realicen las entidades y órganos correspondientes para crear y ejecutar políticas, normas, instrumentos, incentivos y sanciones que sean imperiosas para acreditar el eficaz ejercicio de los Derechos y consumación de las obligaciones y responsabilidades precisadas en la ley citada	Es por esa razón que todas las entidades privadas, se encuentran sujetas a las fiscalizaciones que sean ordenadas por la autoridad ambiental nacional, así como las sectoriales competentes, siendo el estado el encargado de promover la participación de la población en las actividades de fiscalización. En ese sentido las entidades de Fiscalización Ambiental Nacional son; el Organismo de Evaluación y Fiscalización ambiental, como ente rector, las entidades de fiscalización ambiental nacional, regional y locales y el Ministerio del Ambiente	Fiscalización Ambiental
			Rol del Estado
			Sanción y Responsabilidad
			Fiscalización Ambiental a cargo de los Gobiernos Regionales
Medio Ambiente	El Ambiente ha desarrollado una política que precisa lineamientos, estrategias, instrumentos, programas y metas a cumplir para establecer y guiar las actividades de las entidades del Gobierno ya sean regionales, locales o del sector privado (Ley General del Ambiente, Art.8°).	La gestión ambiental es la misma que está referida a un proceso que requiere de planificación, organización y control de ciertas actividades dirigidas a lograr un objetivo de cuidado y mejora del medio ambiente, así como la mejora sistemática de una comunidad. El propósito es garantizar con los recursos humanos y utilizando los medios cuidando los excesos. La gestión ambiental es en concreto prácticas o actividades humanas. (Varona, 2018)	Desarrollo Sostenible
			Gestión Ambiental
			Contaminación Ambiental
			Estandares de Calidad Ambiental

GUÍA DE ENTREVISTA

**Dirigido a Fiscales, Abogados y profesionales
especializados en Derecho Ambiental**

TÍTULO:

**El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de
la zona Industrial del Callao en el año 2019**

Entrevistado:

Cargo:

Entidad:

OBJETIVO GENERAL

Determinar cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección ambiental de la zona industrial del callao en el año 2019.

Preguntas:

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?

.....
.....
.....
.....

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente?

.....
.....
.....
.....
.....

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué?

.....

.....

.....

.....

.....

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar de qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del callao.

Preguntas:

4. ¿En qué consiste los estándares de calidad ambiental?

.....

.....

.....

.....

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué?

.....

.....

.....

.....

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El Estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao?

.....

.....

.....

.....

.....

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Preguntas:

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué?

.....

.....

.....

.....

8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental?

.....

.....

.....

.....

.....

9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

SELLO	FIRMA

GUÍA DE ANÁLISIS DE FUENTE DOCUMENTAL

Título: El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de la zona Industrial del Callao en el año 2019

AUTOR (A): Darica Olga Munives Martínez

FECHA : 2020

FUENTE DOCUMENTAL	CONTENIDO DE LA FUENTE A ANALIZAR	ANÁLISIS DEL CONTENIDO	CONCLUSIÓN
Gómez Apac, H. R., & Granados Mandujano, M. (2013). EL FORTALECIMIENTO DE LA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL. Revista De Economía Y Derecho	"Según el Organismo Evaluador y fiscalización ambiental OEFA, la función fiscalizadora esta direccionada al seguimiento de la calidad ambiental, así como la supervisión y posteriormente la aplicación de las respectivas sanciones que pudieran tener por el incumplimiento de alguna norma ambiental, en este sentido podemos decir que la fiscalización ambiental es el poder que tiene el estado para imponer sanciones luego de una rigurosa investigación de si existió o no una infracción".	Respecto al rol fiscalizador del estado en la protección del medio ambiente, se debe entender que este significa supervisión y aplicación de sanciones luego de una investigación, para así identificar cuando se incumplan las normas ambientales.	El rol fiscalizador del estado en protección del medio ambiente es importante para el desarrollo sostenible y una vida sana, de la mano de las sanciones que se pueda imponer para evitar que se repita dichas infracciones
Gomes, Apac. (2016). Vinculación y Retroalimentación entre la certificación y la fiscalización ambiental. Perú: Organismo de evaluación y fiscalización ambiental – OEFA.	"El organismo de evaluación y fiscalización ambiental OEFA, en su memorial del año 2016 define su obligación en dos aspectos, estos son la técnico ambiental y socio ambiental, la primera se refiere a combatir y minimizar el resultado negativo en el ambiente y la segunda pretende encargarse de la relación persona jurídica y pobladores o empresas y trabajadores".	En relación a la fiscalización del estado tiene la obligación de desarrollar dos aspectos; el técnico ambiental que combate y previene un mal resultado, y el socio ambiental que se enfoca en las relaciones de las personas jurídicas y la población.	El rol fiscalizador del estado debe abarcar dos aspectos importantes de la sociedad, los medios tecnológicos titulizados para prevenir y combatir, así como la relación de los seres humanos con el medio ambiente.

<p>Ley N°29325 Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental Título I Artículo 3. Finalidad.</p>	<p>El Sistema tiene por finalidad asegurar el cumplimiento de la legislación ambiental por parte de todas las personas naturales o jurídicas, así como supervisar y garantizar que las funciones de evaluación, supervisión, fiscalización sancionadora en materia ambiental, a cargo de las diversas entidades del Estado, se realicen de forma independiente, imparcial, ágil y eficiente, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley N° 28245, Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión 28611, Ley General del Ambiente, en la Política Nacional del Ambiente y demás normas.</p>	<p>La Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental, su principal objetivo es el de asegurar la ejecución fiel de la legislación ambiental, por entidades públicas, privadas y por el ciudadano; ello implica la supervisión, la evaluación, el control, la fiscalización y además la facultad de sancionar; con ello se asegura el desarrollo sostenible concepto que conlleva que las acciones productivas y extractiva sean realizadas con respeto los recursos naturales disponibles en el tiempo.</p>	<p>Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental, tiene el objetivo principal de garantizar el cumplimiento de la legislación ambiental por todas las entidades del Estado de manera autónoma, sin perder la perspectiva de que sus acciones en conjunto deben ser eficaces para la existencia de un ecosistemas saludables, viables y funcionales.</p>
---	--	---	--

GUÍA DE ANÁLISIS DE FUENTE DOCUMENTAL

Título: Título: El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de la zona Industrial del Callao en el año 2019

Objetivo Específico 1: Determinar de qué manera el Estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao

AUTOR (A): Darica Olga Munives Martínez

FECHA : 2020

FUENTE DOCUMENTAL	CONTENIDO DE LA FUENTE A ANALIZAR	ANÁLISIS DEL CONTENIDO	CONCLUSIÓN
La Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental N° 17446 Artículo 1°	<p>Objeto de la ley:</p> <p>a) La creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (SEIA), como un sistema único y coordinado de identificación, prevención, supervisión, control y corrección anticipada de los impactos ambientales negativos derivados de las acciones humanas expresadas por medio del proyecto de Inversión. b) El establecimiento de un proceso uniforme que comprenda los requerimientos, etapas, y alcances de las evaluaciones del Impacto ambiental de proyectos de Inversión. c) El establecimiento de los mecanismos que aseguren la participación ciudadana en el proceso de evaluación de Impacto ambiental.</p>	<p>La Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental fue dictada con la finalidad de estandarizar niveles, características, lineamientos en los diferentes aspectos del cuidado del medio ambiente. Para ello se requiere de acciones de prevención, supervisión control y corrección de cualquier acción negativa que sean originadas por los seres humanos</p>	<p>Los estándares de calidad ambiental fueron creador para contar con una medida estandarizada del medio ambiente respecto al Impacto ambiental que podamos ocasionar los seres humanos al realizas actividades económicas.</p>

<p>Araniza et al. (2014). Hacia una Administración Pública moderna. Experiencia de la Administración ambiental vasca</p>	<p>El régimen de intervención administrativa que establece la Ley 7/2012 varía en función de la incidencia potencial de las actividades sobre el medio ambiente y sobre la salud de las personas, de forma que aquellas que tienen una incidencia potencial menor quedan sometidas a un régimen de comunicación, y el resto se someten a un régimen de autorización, es decir, deben obtener licencia de actividad. Asimismo, en el procedimiento relativo a la licencia de actividad clasificada, se elimina la licencia de apertura y la visita de Inspección previa para el inicio de la actividad, sustituyéndose por una comunicación acompañada de un certificado técnico que acredite que las instalaciones se ajustan al proyecto presentado y a la licencia concedida.</p>	<p>La intervención administrativa según el índice potencial de las actividades que pudiera recaer sobre ambiente y la salud de las personas, de esta manera las actividades que conlleven incidencia potencial baja se mantienen en un régimen de comunicación, y las de potencial alto en un régimen de autorización, esto quiere decir que deben solicitar licencia de actividad. Además, han considerado, que no sea necesario la licencia de apertura y la visita de Inspección previa para el inicio de la actividad.</p>	<p>El gobierno Vasco ha tenido a bien implementar este régimen administrativo respecto de la actividad económica que pudiera afectar al medio ambiente, ya que con este método de reduce la carga administrativa de las entidades del estado y lograr intervenir de manera oportuna a la actividad clasificada como potencialmente dañina.</p>
<p>Mesa Rivera, S. C., & Villa Tamayo, M. A. (2016). La política ambiental japonesa y la movilización de industrias por la protección ambiental. Mundo Asia Pacífico, 5(8), 43-50. doi:http://dx.doi.org/10.17230/map.v5i8.04</p>	<p>Japón ha tomado medidas concretas, donde se resalta de manera importante la creación de nuevas tecnologías encaminadas a la utilización eficiente de la energía y a los procedimientos adecuados y responsables de la producción dentro de las industrias. Países como Japón, gracias a una alta intervención gubernamental, han creado una conciencia fuerte en sus ciudadanos, por medio de políticas ambientales contundentes, capaces de desarrollar campañas y estrategias que, a su vez, son impulsadas por las grandes industrias, como es el caso de Panasonic y Sony, dos multinacionales japonesas que han realizado grandes esfuerzos para mejorar la esperanza de vida tanto en las generaciones presentes, como las futuras. Gracias a estos esfuerzos.</p>	<p>Japón como país menos contaminado en el mundo tomó medidas importantes como lo es la creación de tecnología dirigida a la utilización de energías y a nuevos procesos de producción en los relacionados a las industrias, ello en razón a la alta intervención gubernamental, y la difusión de campañas y estrategias concretas de conciencia a sus ciudadanos. Lo novedoso es que las grandes empresas como Panasonic y Sony se encuentran comprometidas con los esfuerzos de gobiernos, ya que ellos lideran dichas estrategias y campañas.</p>	<p>Japón no solo es un país comprometido en encontrarse en la vanguardia de la tecnología, sino que también trabaja de la mano de los cuidados del medio ambiente, y ello se ve reflejado en el compromiso gubernamental e institucional de las empresas privadas que también están comprometidas con el cambio. Sus políticas ambientales son transversales, es decir tanto las entidades estatales como las privadas trabajan de manera conjunta para lograr el cambio.</p>

GUÍA DE ANÁLISIS DE FUENTE DOCUMENTAL

Título: El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de la zona Industrial del Callao en el año 2019

Objetivo Específico 2: Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao

AUTOR (A): Darica Olga Munives Martínez

FECHA : 2020

FUENTE DOCUMENTAL	CONTENIDO DE LA FUENTE A ANALIZAR	ANÁLISIS DEL CONTENIDO	CONCLUSIÓN
Arantza et al. (2014). Hacia una Administración Pública moderna. Experiencia de la Administración ambiental vasca	Por primera vez en la Comunidad Autónoma del País Vasco una tasa de carácter ambiental. Concretamente, la tasa por el servicio asociado al régimen de concesión de etiquetas ecológicas. La incorporación de esta tasa fue el primer paso para la incorporación generalizada de tasas por la prestación de los servicios ambientales en próximas revisiones de la Ley de Tasas. Con ello se desarrollaba otro de los elementos de la corresponsabilidad, como es la progresiva traslación del coste de la actividad administrativa a quienes demandan el servicio. Logrando esfuerzos más equilibrado entre la ciudadanía y las empresas y demás promotoras públicas que son quienes demandan en mayor medida la intervención de la administración pública en línea con la práctica de otras comunidades autónomas, de la Administración General del Estado y de la Unión Europea	El gobierno Vasco al incorporar la tasa por la prestación de los servicios ambientales en próximas revisiones de la Ley de Tasas. Logra de manera eficiente contar con los recursos necesarios para realizar vigilancia, fiscalización y seguimiento de las actividades económicas con alto potencial de contaminación. Además, se desarrollaba otro de los elementos de la corresponsabilidad, y el traslado de los costos de la actividad administrativa a quienes demandan el servicio. Logrando el equilibrio entre la ciudadanía y las empresas y demás promotoras públicas.	Una importante implementación en la administración Vasca. es la incorporar la tasa por la prestación de los servicios ambientales en próximas revisiones de la Ley de Tasas. Logra de manera eficiente contar con los recursos necesarios para realizar vigilancia, fiscalización y seguimiento; así mismo como trasladar los costos de la actividad administrativa quienes demandan el servicio.

<p>Informe N°380-2010GRC/GRPPAT de la Gerencia Regional de Planteamiento y Presupuesto y acondicionamiento Territorial el mismo que tiene como fin aprobar el Plan de Desarrollo Concertado de la Región Callao año 2011 – 2021</p>	<p>De acuerdo a los Estándares Nacionales de Calidad Ambiental del Aire15, en el año 2009 los niveles de dióxido de azufre, dióxido de nitrógeno y PM2.5 en el área de monitoreo no sobrepasaron los límites permitidos. Sin embargo, los niveles de material particulado respirable si lo hicieron, principalmente en los meses de invierno. La contaminación por plomo se debe a que el material particulado es trasladado y dispersado por el viento desde las zonas de almacenamiento, afectando de modo especial a la población infantil de los asentamientos aledaños, afectando además a otras poblaciones cercanas como Puerto Nuevo, Ciudadela Chalaca, Barrio Frigorífico, Chacaritas, San Juan Bosco y Anexos. Resultados de estudios realizados para determinar los niveles de plomo en sangre de los niños del distrito del Callao mostraron que los niños comprendidos en la muestra presentaron los valores más altos de plomo en sangre, superando los límites permisibles establecidos por la OMS de 10 ug/dl. Los casos más graves se encontraron especialmente en alumnos que provenían de la Institución Educativa María Relche y los que residían en el AAHH. Puerto Nuevo.</p>	<p>El Informe N°380-2010GRC/GRPPAT de la Gerencia Regional de Planteamiento y Presupuesto y acondicionamiento Territorial el mismo que tiene como fin aprobar el Plan de Desarrollo Concertado de la Región Callao año 2011 – 2021; este plan muestra el Estado tanto Económico, Social, Cultural, Institucional y Geográfico. En relación a los aspectos ambientales que refiere que se deben mejorar Contaminación ambiental y degradación de los recursos, la vulnerabilidad ambiental de una amplia franja del territorio regional, la reducción de los espacios naturales de la Provincia Constitucional del Callao, presión urbana y cambios de uso del suelo y principalmente la contaminación de plomo en las zonas industriales.</p>	<p>El gobierno Regional del Callao ha reconocido por medio de este Informe que la Población se encuentra expuesta a contaminación por plomo en asentamientos humanos cercanos a la zona portuaria de depósitos mineros lo que resulta en niveles de plomo en sangre de los niños del distrito; asimismo señala como debilidad la Deficiente Implementación de la Gestión Ambiental a nivel de gobiernos locales, ello por las Limitaciones Institucionales y deficiente articulación para ejercer funciones en materia de fiscalización y vigilancia ambiental sobre actividades industriales y otras actividades económicas.</p>
---	--	---	---

<p>Esteban, P. M. (2017). Instrumentos urbanísticos al servicio del medio ambiente. Observatorio Medioambiental, 20, 93-109. doi:http://dx.doi.org/10.5209/OBM.D.57948</p>	<p>El desarrollo urbanístico sostenible debe tomar en cuenta las diferentes escalas geográficas, ámbitos sectoriales y horizontales temporales. Incorporando plena conciencia de la supra territorialidad del fenómeno ambiental, lo cual implica que la ordenación debe llevarse a cabo desde la escala adecuada tanto geográfica como sectorial y temporal. La incorporación de criterios de sostenibilidad necesariamente genera un cambio en el paradigma del desarrollo urbano, aunado a ello, la positivización en el derecho, tanto a nivel de Instrumentos Internacionales como de Derecho local, de principios ambientales relacionados con los asentamientos humanos, hacen necesario para las administraciones públicas, incorporar criterios de sostenibilidad en el planeamiento urbano, de modo que sea posible generar espacios en los que sea compatible la mejora en el bienestar y calidad de vida de los habitantes, así como una economía local saludable y un tejido social equilibrado.</p>	<p>Como parte del cuidado ambiental, se debe tomar en cuanto el desarrollo urbanístico, ello con la finalidad de tener un orden geográfico, siendo importante y necesario para la administración pública y las políticas públicas relacionadas al derecho y los principios ambientales. La incorporación del concepto de desarrollo sostenible en la planificación urbana resulta una importante mejora para los ciudadanos creando calidad de vida, economía, salud y un mejor medio ambiente con espacios y viviendas sostenibles.</p>	<p>Como parte del cuidado ambiental, se debe tomar en cuanto el desarrollo urbanístico, ellos con la finalidad de tener un orden no solo geográfico, si no dé es necesario para la administración pública y las políticas públicas relacionadas al derecho y los principios ambientales. La incorporación del desarrollo sostenible en la planificación urbana resulta en la mejora de calidad de vida, economía, salud y medio ambiente. Este lineamiento es el que se debe tener en cuenta en la Provincia Constitucional del Callao, si bien es cierto no en todos los casos es posible la reubicación, pero no es menos cierto que la urbanización continua en acenso sin ningún tipo de supervisión u orden de las entidades estatales, siendo perjudicial para el control y fiscalización.</p>
--	---	--	--

**VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO****I. DATOS GENERALES**

- I.1. Apellidos y Nombres: Utrago Regal Carlos Alberto
 I.2. Cargo e institución donde labora: Profesor de la Universidad Cesar Vallejo – Lima Norte
 I.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 I.4. Autoe(A) de Instrumento: Darica Marives Martinez

I. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Está formulado con lenguaje comprensible.												X	
2. OBJETIVIDAD	Está adecuado a las leyes y principios científicos.												X	
3. ACTUALIDAD	Esté adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												X	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												X	
5. SUFFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												X	
6. INTENCIONALIDAD	Está adecuado para valorar las categorías.												X	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												X	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos.												X	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.												X	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												X	

II. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

SI

III. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

95%

Lima, 25 de octubre del 2020


 FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE
 DNI No 00903484 Tel: 997050885



VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

II. DATOS GENERALES

- 2.1. Apellidos y Nombres: Gamara Ramón José Carlos
 2.2. Cargo e institución donde labora: Doctor en Derecho – Docente UCV
 2.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 2.4. Autor(A) de Instrumento: Dorica Miniries Martínez

III. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Está formulado con lenguaje comprensible.												X	
2. OBJETIVIDAD	Está adecuado a las leyes y principios científicos.												X	
3. ACTUALIDAD	Está adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												X	
4. ORGANIZACIÓN	Existen una organización lógica.												X	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												X	
6. INTENCIONALIDAD	Está adecuado para valorar las categorías.												X	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos científicos y/o científicos.												X	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos.												X	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.												X	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												X	

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El instrumento cumple con los requisitos para su aplicación
- El instrumento no cumple con los requisitos para su aplicación

SI

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN

95%

Lima, 06 de diciembre del 2020

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

CNI No 06919088 Telf: 983347510

GUÍA DE ENTREVISTA

Dirigido a Fiscales, Abogados y profesionales especializados en
Derecho Ambiental

TÍTULO:

**El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de
la zona Industrial del Callao en el año 2019**

Entrevistado: Rebeca Ampudia Belling

Cargo: Asistente Legal

Entidad: Dirección de Concesiones Mineras del Instituto Geológico, Minero y
Metalúrgico - INGEMMET

OBJETIVO GENERAL

Determinar cuál es el rol fiscalizador del estado en la protección
ambiental de la zona industrial del callao en el año 2019.

Preguntas:

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?

A nivel teórico, el marco legal para la protección ambiental gira en torno a la teoría ambiental antropocéntrica, lo que quiere decir que, se estudia el medio ambiente en función de las actividades que realiza el ser humano.

En dicho sentido, es preciso remitimos a la Ley General del Ambiente y la Política Nacional del Ambiente, que nos habla del desarrollo sostenible lo cual implica que la protección ambiental se encuentra relacionada con la conjunción de tres factores relativos a la interrelación armoniosa entre el ambiente, la economía y la sociedad.

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente?

Al respecto, conforme a la ley del SINEFA, Ley N° 29325, el OEFA es el ente rector de fiscalización ambiental a nivel nacional y en sus funciones desarrolla la fiscalización, supervisión, evaluación, control y sanción en materia ambiental, así como de la aplicación de los incentivos.

En virtud del marco de las bases de descentralización, los gobiernos regionales y locales también tienen facultades y protagonismo en realizar dichas acciones.

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué?

Creo que sí. Perú cuenta con un marco normativo ambiental reciente, ya que se viene consolidando desde el año 2008, con la creación del Ministerio del Ambiente y la Ley General de Ambiente. En función de ello, ha logrado establecer políticas ambientales que a rasgos generales resultan efectivas, no obstante, las competencias ambientales están en constante cambio y ello también debiera reflejarse en todos los sistemas de gestión ambiental (recursos hídricos, áreas naturales protegidas, forestal, entre otros), lo cual requiere la actualización y/o adecuación de la normativa en virtud de las nuevas tecnologías, así como de los nuevos Objetivos de Desarrollo del Milenio y Desarrollo Sostenible.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar de qué manera el estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao.

Preguntas:

4. ¿En qué consisten los estándares de calidad ambiental?

De acuerdo con el numeral 31.1 del artículo 31 de la Ley General del ambiente, el Estándar de Calidad Ambiental (ECA) es la medida que establece el nivel de concentración o del grado de elementos, sustancias o parámetros físicos, químicos y biológicos, presentes en el aire, agua o suelo, en su condición de cuerpo receptor, que no representa riesgo significativo para la salud de las personas ni al ambiente. Según el parámetro en particular a que se refiera, la concentración o grado podrá ser expresada en máximos, mínimos o rangos. Como puede apreciarse la definición legal tiene un alto contenido técnico.

Al respecto, a nivel nacional, se han establecido valores ECA para agua, aire, suelo, ruido y radiaciones no ionizantes.

Es preciso recalcar que los puntos de monitoreo se realizan en los cuerpos receptores y no en los puntos directos de emisiones (lo cual constituye un Límite Máximo Permisible).

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué?

Considero que no, porque la mayoría de infracciones detectadas por OEFA se relacionan al incumplimiento de los parámetros aprobados en el Plan de Monitoreo Ambiental de los instrumentos ambientales.

Cabe destacar que la normativa ambiental establece que los parámetros establecidos para los ECA no son pasibles de sanciones. Únicamente si el titular del proyecto de inversión ha estipulado en su Plan de Monitoreo Ambiental un parámetro y un valor en función de los valores ECA, la tipificación del mismo se realiza "por incumplimiento de obligación establecida en el instrumento de gestión ambiental", mas no por el incumplimiento propiamente de los valores ECA por la normativa nacional.

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El Estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao?

Si bien el OEFA se encarga de realizar la fiscalización ambiental a nivel nacional, los gobiernos regionales y locales también cuentan con competencias en materia de supervisión y fiscalización ambiental, en aras de la descentralización. Dichas entidades constituyen Las Entidades de Fiscalización Ambiental (EFA) y tienen la obligación de aprobar sus Planes Anuales de Fiscalización Ambiental (PLANEFA), donde se planifican las acciones de fiscalización ambiental (evaluación y supervisión ambiental, así como el ejercicio de la potestad sancionadora).

No obstante, existen instituciones que a la fecha no cumplen con efectuar sus PLANEFA, o no cuentan con el presupuesto para establecerlo, lo cual impide en cierto grado que se realicen las acciones de fiscalización de forma oportuna y por la autoridad competente correspondiente. Por ello, concluiría que el Estado no esta realizando una correcta articulación en materia ambiental para poder detectar si los parámetros de los ECA aire en la zona industrial del Callao se están cumpliendo.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Preguntas:

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué?

En el caso de la Zona industrial del Callao, tenemos gran afluencia de depósitos de minerales. Como ejemplo tenemos el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) de la empresa NEPTUNIA (2008, pp. 42)¹ donde indica que las emisiones fugitivas de partículas finas de mineral concentrado generadas por las actividades de la empresa afectarían potencialmente la salud de los pobladores de las zonas de

¹ http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/DGAAM/estudios/neptunia/EIA_neptunia_1838343.pdf

influencia directa. En ese sentido, establece una afectación a la salud por Zinc y Cobre, la cual se manifestaría principalmente con problemas en las vías respiratorias y gastrointestinales (Intoxicación Aguda y Crónica).

Los EIA permiten que la ciudadanía tenga conocimiento de las consecuencias de los beneficios, así como los perjuicios (a nivel ambiental y de salud) a través de las herramientas de participación ciudadana, por lo que también es menester que se exijan acciones para que la empresa tenga buenas prácticas de seguridad en sus instalaciones.

8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental?

Conforme al ejemplo brindado líneas anteriores, en el caso de NEPTUNIA, se identificó que las principales están relacionadas a las vías respiratorias y gastrointestinales (Intoxicación Aguda y Crónica).

9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?

Al respecto, el rol fiscalizador de OEFA es relevante en el sentido que es la autoridad que cumple la función de realizar la evaluación tanto de gabinete como presencial respecto del cumplimiento los compromisos y obligaciones ambientales asumidas por los titulares de las actividades de inversión.

El caso de la zona industrial del Callao esta directamente relacionado con la aprobación de los instrumentos ambientales que debe otorgar el Ministerio de la Producción. Cabe precisar que las competencias de fiscalización ambiental en dicha materia han pasado por un largo proceso de transferencia desde el año 2013 por parte del sector producción².

De la experiencia trabajando en la Coordinación de industria de la Subdirección de Fiscalización en Actividades Productivas del OEFA, pude identificar que existe un gran número de supervisiones realizadas a nivel nacional, donde los administrados, tanto grandes como pequeñas empresas tienen desconocimiento y/o carecen de capacitación en materia ambiental. En ese sentido, se tiene que son las pequeñas empresas que -en su mayoría- no cuentan con instrumento de gestión ambiental. Sin embargo, también tenemos a grandes/medianas empresas que tampoco cuentan con ello y son ejemplarmente multadas.

No obstante, un incentivo negativo tal como es una multa, muchas veces no resulta suficiente para que el administrado dimensione los impactos que puede causar a su zona de influencia directa o indirecta, lo cual genera que en el largo plazo, no acaten o cumplan la normativa ambiental y ello tenga consecuencias negativas para los ciudadanos.


En el caso particular del Callao, tenemos que el Ministerio del Ambiente ha prestado principal atención a la problemática de Mi Perú en Ventanilla, para lo cual declaró

² <http://www.oefa.gob.pe/wp-content/uploads/2020/03/Transferencia-de-funciones-1.png>

la zona de Emergencia Ambiental y como consecuencia se desplegaron múltiples mesas de trabajo con la actuación en conjunto de entidades tales como: La Autoridad Nacional del Agua, el Gobierno Regional del Callao, la Municipalidad Distrital, el Ministerio de Producción, el Ministerio del Ambiente y otros.

Sin perjuicio de ello, si bien es positivo haber declarado esta zona en emergencia ambiental, el problema ya es bastante grande, considerando que el problema es principalmente por las fundiciones de plomo que se constituyeron en esa zona, sin posibilidad de que sean reubicadas.

Lo mismo ocurriría con los depósitos de minerales, para este caso en particular es poco probable la opción de una reubicación, sin embargo, los compromisos de mitigación deben ser realizados por los mismos administrado o por el contrario, con intervención del Gobierno Regional del Callao, el Ministerio de Producción, Ministerio del Ambiente y Ministerio de Salud, para tener propuesta y soluciones que sean pensadas y ejecutadas de forma integral.

SELLO	FIRMA
	

GUÍA DE ENTREVISTA

**Dirigido a Fiscales, Abogados y profesionales
especializados en Derecho Ambiental**

TÍTULO:

**El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de
la zona Industrial del Callao en el año 2019**

Entrevistado: Mg. Erick Leddy García Cerrón

Cargo: Abogado de la Coordinación de Minería de la Dirección de Supervisión
Ambiental en Energía y Minas

Entidad: Organismos de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA

OBJETIVO GENERAL

**Determinar cuál es el rol fiscalizador del estado en la protección ambiental
de la zona industrial del callao en el año 2019.**

Preguntas:

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?

Medio ambiente, implica todo nuestro medio, en términos sencillos es hablar de los recursos naturales; estos son el agua, el aire, el suelo, también encontramos de los recursos naturales vivos: las plantas, los animales, medio marino costero, medio marino terrestre, los paisajes, etc. todo ello forma parte de la protección del ambiente dependiendo de sus características. Todo lo que nos rodea y tengo una importancia y valor para el desarrollo de la vida humana.

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente?

La Fiscalización en términos lego, es el que revisa, vigila, controla, que son las funciones del estado, en sentido estricto fiscalización ambiental, hablamos de la OEFA entidad encargada de la Fiscalización en materia ambiental el ente rector del SINEFA, podríamos involucrar al Ministerio Público como lo es la Fiscalía especialidad en materia ambiental, quienes se

encargan todo lo referido a la investigación de delitos ambientales, otras entidades que tiene roles de control con respecto al medio ambiente es la Municipalidad Provincial del Callao quien tiene obligación de cautelar por ejemplo la calidad del aire dentro de su jurisdicción, la contaminación sonora, y el Gobierno Regional también tiene competencia a lo referido a la salud ambiental Dirección regional de Salud.

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué?

Respecto a los componentes del ambiente más afectados y con relación a la Provincia del callao, el elemento del ambiente más afectados producto de las actividades económicas en este distrito, básicamente gira en torno a las actividades industriales ligadas al puerto, las actividades portuarias ligadas al residuo sólido, la quema de basura , la contaminación del aire y el mal manejo de residuos sólidos, identifico dos fenómenos importante: hay una correlación muy directa entre zona industrial y zona urbana no existe límite territorial siendo eso un problema, se ha permitido que personas se asienten a las orillas del río Rímac, etc; no es que las entidades públicas ejecuten una mala fiscalización o no sean adecuadas, es que se hace lo que se puede con las circunstancias existentes. Hay mucha actividad económica que no fue realizada bajo los estándares actuales, por lo que ya han generado un efecto negativo, existiendo un desfase; teniendo que adecuarse y adaptarse. No puedo responder a la pregunta indicando cuan eficaz es, por qué no hay datos objetivos, lo que hace OEFA es fiscalizar de acuerdo a los instrumentos de gestión que tenemos y lo que puedan hacer los gobiernos regionales no es mucho por qué no se les ha delegado funciones relevantes en materia de fiscalización ambiental.

OBJETIVO E SPECÍFICO 1

Determinar de qué manera el estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del callao.

Preguntas:

4. ¿En qué consiste los estándares de calidad ambiental?

Los estándares de calidad ambiental son parámetros que tiene como finalidad conocer el estado de la calidad del ambiente como cuerpo receptor, lo que quiere decir que para determinar si el medio ya sea agua aire o suelo está contaminado, han establecido parámetros que estable cuáles son las condiciones idóneas que permitan establecer si el ambiente está contaminado, El estándar de calidad ambiental buscan medir la presencias de ciertos parámetros en una porción del ambiente en su condición de cuerpo receptor, ahora bien cuáles es el alcance del ambiente en su condición de cuerpo receptor está en razón de la metodología que se determine. La disfunción de ECA es plana en la normal, pero en la realidad es mucho más compleja, va acompañada de aspecto metodológicos como el protocolo de monitorio de calidad de aire que tiene el MIANM, o el protocolo de monitorio de calidad de agua, de la ANA (autoridad nacional del agua), que permiten determinar los puntos adecuados para establecer la calidad del aire en ciertas zonas en particular.

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué?

El cumplimiento de los estándares de calidad ambiental, deben ser comparados con los límites máximos permisibles porque se estable cuáles son los parámetros de las concentraciones establecidas en los efluentes y vertimientos descargos al ambiente, así es mucho mas sencillo definir la característica de lo que se mide; el efecto práctico es que se puede identificar la actividad económica que genera la contaminación y es mucho más fácil identificar la responsabilidad respecto al elemento contaminante. En ese sentido no podría decirte si se cumplen o no; porque se requiere datos de la zona donde se mide. En el ámbito de algunas supervisiones realizadas se ha verificado que hay incumplimientos al estándar de calidad ambiental, sin embargo, se determina en zonas donde hay variedad de emisores, al ser muchos se genera un problema para asignar la responsabilidad administrativa, requiriéndose estudios técnicos profundos y largos para lograr identificar la responsabilidad.

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao?

Como punto de partida se debe identificar si se cumple o no los estándares de calidad ambiental, para lo cual se debe realizar los controles periódicos de la calidad del aire del Callao que lo puede realizar el Gobierno Regional del Callao, así como la Municipalidad Provincial ya que sus leyes orgánicas lo habilitan, OEFA no fiscaliza el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental a menos que este como un compromiso del IGA Instrumentos de

Gestión Ambiental, lo que si realizamos es un control de los límites máximos permisibles que se pudieran generar en el ámbito de algunas actividades económicas o evitar que los almacenes generen emisiones o no tengan instalaciones adecuadas para los concentrados que manejan. El Gobierno Regional y las municipalidades son quienes no están realizando el control.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Preguntas:

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué?

Considero que sí, y se ve reflejado en los IGAS de los almacenes de concentrados en el Callao, ya que todos tiene programas relacionados al control de la calidad del aire o al monitoreo de la calidad del aire, en esa línea se advierte que si hay un impacto en la salud. Es importante tener en cuenta ¿es suficiente que las empresas se comprometan a mejorar su gestión de la calidad del aire o se necesita más?, ¿quiénes son los llamados a resolver esta problemática estructural a la contaminación de la calidad del aire por algunos componentes ya sea el plomo u otros componentes? La opinión publica cree que OEFA es responsable o debe realizar esta gestión; sin embargo, no es de su competencia, siendo objetivos debe realizarlo quien gestiona la ciudad o una entidad que tenga un rol transversal; en este caso hablamos de un gobierno regional o una municipalidad, que deben llegar a un acuerdo de una actividad concreta, pero en la realidad no se da.


8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental?

Las principales enfermedades son relacionadas al sistema respiratorio, y al sistema circulatorio, incluso cáncer. La contaminación por plomo genera parálisis y retraso en el crecimiento.

9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?

OEFA tiene claro e identificado a muchos de los actores que están involucrados en posibles hechos contaminantes en la zona industrial del

Callao y ha tomado acciones concretas, supervisamos los almacenes de concentrados por que se tiene conciencia de son altamente contaminantes, incluso se ha considerado realizar un estudio de causalidad, que es un estudio de amplio alcance donde se busca determinar las razones de fondo que están afectando el ambiente o la contaminación de una zona en particular. Considero que OEFA no es la única entidad que tiene participación en estas acciones ya que su alcance es de nivel nacional, creo que el gobierno regional del Callao y la municipalidad del Callao no deberían dejarse de lado, tiene funciones ambientales que no las ejercen. Se debe insistir en la responsabilidad jurídica que está ligada a las autoridades responsables policita y geográficamente en la zona del Callao, de existir duda respecto a la responsabilidad; esta debe ser delimitada expresamente en la ley Orgánica.

SELLO	FIRMA
	 Erick Lddy García Cerrón CAL N° 55207

GUÍA DE ENTREVISTA

**Dirigido a Fiscales, Abogados y profesionales
especializados en Derecho Ambiental**

TÍTULO:

**El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de
la zona Industrial del Callao en el año 2019**

Entrevistado: Ing. Karen Montenegro Amable

Cargo: Especialista Ambiental

Entidad: Consultora SCG SAC

OBJETIVO GENERAL

Determinar cuál es el rol fiscalizador del estado en la protección ambiental de la zona industrial del callao en el año 2019.

Preguntas:

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?

La protección del medio ambiente consiste en el conjunto de medidas que se toman a nivel público o privado para cuidar nuestro hábitat natural, de tal manera que se logre la preservación del deterioro y la contaminación.

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente?

Su principal rol, es asegurar el cumplimiento de la legislación ambiental vigente por parte de las personas jurídicas, así como supervisar y garantizar las funciones de evaluación, supervisión y control, de manera que si hay incumplimiento cumple la potestad sancionadora en materia ambiental.

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué?

No, porque existe mucha corrupción. Lamentablemente vemos como las grandes empresas siguen contaminando, y no cumplen con sus

compromisos ambientales establecidos en sus Instrumentos de Gestión Ambiental aprobados.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar de qué manera el estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del callao.

Preguntas:

4. ¿En qué consiste los estándares de calidad ambiental?

Los estándares de Calidad Ambiental (ECA) son establecidos por el MINAM, y establecen los valores máximos permitidos de contaminantes en el ambiente. Los valores establecidos, tienen la finalidad de garantizar la conservación del medio ambiente mediante el uso de los instrumentos de gestión ambiental y de una evaluación detallada.

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué?

No, ya que existen diversas empresas que no cumplen con sus compromisos ambientales establecidos en sus Instrumentos de Gestión Ambiental. Incluso, empresas que están ubicadas en la Costas han instalado tuberías clandestinas para el vertimiento industriales, pesqueros y domiciliarios. Asimismo, existen empresas que no cumplen con los estándares de Calidad de Aire y Ruido, lo cual genera incomodidad de la población residente aledaña.

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao?

No, deben ser más drásticos y objetivos en las supervisiones, y dejar de recibir coimas para que no declaren los resultados de sus evaluaciones.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Preguntas:

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué?

Sí, existen reportes del año 2017 de la Dirección Regional de Salud del Callao de niños menores de cinco años con presencia de niveles de plomo en la sangre que sobrepasan los límites permitidos. Generalmente son los más afectados, los pobladores aledaños a las zonas industriales.

8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental?

Las principales molestias que los pobladores manifiestan son incremento de polvo o mal olor, humo o ruidos molestos.

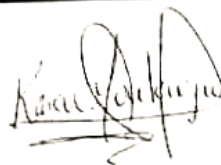
9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?

Considero que si vienen realizando los esfuerzos para mitigar las consecuencias de los impactos generados, éstos aun no son eficientes.

SELLO

FIRMA

ING. KAREN MONTENEGRO A.
CIP.: 184691



GUÍA DE ENTREVISTA

Dirigido a Fiscales, Abogados y profesionales
especializados en Derecho Ambiental

TÍTULO:

El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de
la zona Industrial del Callao en el año 2019

Entrevistado: Mg. José Antonio Jesús Barrera Morán
Cargo: Profesional en Derecho en la Oficina de Proyectos y Cooperación
Técnica Internacional,
Entidad: Ministerio Público – Fiscalía de la Nación

OBJETIVO GENERAL

Determinar cuál es el rol fiscalizador del estado en la protección ambiental
de la zona industrial del callao en el año 2019.

Preguntas:

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?

Al hablar de protección del Medio Ambiente, debemos citar la Declaración de Río sobre Ambiente y Desarrollo en 1992, que establece en el Principio 15 que *“Con el fin de proteger el medio ambiente, los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades. Cuando haya peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente”*. En mérito a ello, la Ley General del Ambiente, en el artículo VII: principio Precautorio señala que *“Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza absoluta no debe utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces y eficientes para impedir la degradación del ambiente. Cuando no sea posible eliminar las causas que la generan, se adoptan las medidas de mitigación, recuperación, restauración o eventual compensación, que correspondan. Por lo cual, podemos inferir que la protección del Medio Ambiente está regulada a nivel internacional y a nivel nacional, en ese*

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente?

El estado peruano con la finalidad de proteger el Medio Ambiente creo el Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA), el cual está encargado de verificar el cumplimiento de la normativa ambiental y las obligaciones ambientales, siendo así, la SINEFA se apoya de las Entidades de Fiscalización Ambiental (EFA), que son las entidades públicas de carácter nacional, regional y local con atribuciones de fiscalización ambiental dentro de su ámbito territorial.

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué?

El Estado Peruano tiene un marco jurídico que ha ido mejorando en el transcurso de los últimos 20 años, el cual le ha permitido fiscalizar en materia ambiental, sin embargo, tiene un asunto pendiente, que es poder llegar a todos los rincones del país, donde hay personas naturales y personas jurídicas que están vulnerando los derechos ambientales, sin que ninguna autoridad competente los pueda detener; en vista de ello, el Estado Peruano tiene que sumar más recursos humanos y financieros para hacer cumplir los derechos ambientales.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar de qué manera el estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del Callao.

Preguntas:

4. ¿En qué consiste los estándares de calidad ambiental?

Los Estándares de Calidad Ambiental (ECA) es un instrumento de gestión ambiental, que mide el estado de la calidad del ambiente a nivel nacional, por lo que, la ECA fija los niveles de concentración de sustancias que se puedan encontrar en el ambiente. En nuestro país hay 5 tipos de ECA, los cuales son para el Aire, Suelo, Agua, Ruido y Radiaciones.

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué?

En mi experiencia que he tenido en lo relacionado a los de delitos ambientales, me he percatado que en el Callao, no se cumplen los estándares de calidad Ambiental, debido a que existen múltiples factores sociales, económicos y culturales que fuerzan a que no se cumplan los estándares de calidad ambiental, lo cual perjudica de sobremanera el medio ambiente de estas zonas de nuestro país.

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao?

En particular puedo decir que el Estado Peruano realiza diversas acciones para la fiscalización de la zona industrial del Callao, el cual está enmarcado en la Agenda Nacional de Acción Ambiental al 2021, por medio del cual, el Estado Peruano ha planificado y gestionado la asignación de resultados, productos y responsabilidades para el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental en nuestro territorio.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Preguntas:

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué?

Por supuesto que sí, en todo aquello que se esté contaminando el medio ambiente, ello perjudica la salud de los pobladores, mas aun en la zona industrial del Callao, teniendo presente que existe una gran cantidad de empresas que por su propia labora que realizan, generan un alto grado de contaminación al aire, dañando irreparablemente la salud, causando en muchos casos afección y enfermedades a la población de la zona industrial del Callao.

8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental?

De acuerdo a mi experiencia y artículos periodísticos que he leído, sé que las principales enfermedades que han contraído la población de la zona industrial del Callao debido a la Contaminación Ambiental es la neumonía, cáncer al pulmón, enfermedades del corazón, problemas bronquiales, hipertensión entre otras enfermedades neurodegenerativa.

9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?

En mi opinión, el Estado está haciendo el mayor esfuerzo, en la medida del posible, toda vez que, el Estado Peruano, a través del Ministerio de Salud, realiza campañas de sensibilización social a las empresas sobre las consecuencias que acarrea la contaminación ambiental; y en el supuesto que las empresas hagan caso omiso, las OEFA como ente rector de la SINEFA fiscalizará aquellos que incumplan la regulación nacional, y aplicará las sanciones administrativas correspondientes.

SELLO	FIRMA
	

GUÍA DE ENTREVISTA

**Dirigido a Fiscales, Abogados y profesionales
especializados en Derecho Ambiental**

TÍTULO:

**El rol fiscalizador del Estado en la protección Medio Ambiental de
la zona Industrial del Callao en el año 2019**

Entrevistado: Pierina Florella Egusquilza Cerrón

Cargo: Abogada

**Entidad: Consultorio Jurídico en Fundación Internacional y para
Iberoamericana de Administración y Políticas Públicas**

OBJETIVO GENERAL

**Determinar cuál es el rol fiscalizador del estado en la protección ambiental
de la zona industrial del callao en el año 2019.**

Preguntas:

1. Explique usted ¿En qué consiste la protección del Medio Ambiente?

En el marco de la Ley General del Ambiente, en particular con la fiscalización ambiental, el sistema nacional de fiscalización ambiental Sinefa, tiene un marco de principios establecidos en la Ley ,lo que se quiere hacer en el caso de los límites máximos permisibles o los Estándares de Calidad Ambiental que las actividades extractivas, productivas u otras puedan darse en este marco de sostenibilidad ambiental y que se cumplan con las obligaciones ambiental que se encuentran en los distintos instrumentos de gestión ambiental.

2. Explique usted ¿Cuál es el rol fiscalizador del Estado en la protección del Medio Ambiente?

Partiendo de los conceptos básicos del Derecho, es una función administrativa del Estado y en el marco de su potestad sancionadora puede llegar a establecer ciertos parámetros para el ejercicio de una actividad económica. El Estado en el marco de su potestad administrativa ejerce

control sobre estas actividades económicas, que si bien es cierto están permitidas por la libertad de empresa que está en la Constitución, tiene ciertas restricciones, no es un Derecho absoluto. El Estado tiene que velar porque se cumplan ciertas reglas o condiciones habilitantes para que la actividad económica se ejerza respetando los Derechos como el medio ambiente sano y saludable. Partiendo de esa idea la fiscalización ambiental viene a ser la forma en que el Estado vela por el Derecho al medio ambiente sano y saludable. Finalmente establece un procedimiento administrativo, pero también establece funciones como la de vigilancia, supervisión para luego en el marco de esta supervisión que realiza pueda ver si hay presuntas infracciones y posteriormente si se típica una infracción ambiental.

3. ¿Cree usted que el Estado está cumpliendo con el rol fiscalizador en materia de Medio Ambiente? ¿Por qué?

Se ha ido estableciendo mejoras en el tiempo y se han establecido nuevos márgenes estándares de participación, mayores estándares de cumplimiento de límites máximos permisibles, yo creo que es bastante variado conozco más del sector extractivos, pero se sabe que producción es un número muy grande de administrados, no es tan fácil como minería o hidrocarburos que tienes mayores y menores, en producciones tienes diferentes niveles, escalas e informalidad, por eso es difícil la fiscalización. Yo diría que no es igual el tratamiento que se le ha dado a la fiscalización de industrias extractivas versus la industria de producción. Para hacer una valoración partiría del número de administrados que tiene producción u OEFA y de ese universo cuántos a la fecha han sido fiscalizados o no, cuántos se han adecuados al SEIA. La normativa habla por sí misma, el hecho que se haya hecho tanto énfasis en la fiscalización extractivas y los años en que se ha ido modificando los reglamentos de protección ambiental es un indicador de que el peso que tiene determinado sector económico versus otros yo diría que es regular.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar de qué manera el estado fiscaliza los estándares de calidad ambiental en la zona industrial del callao.

Preguntas:

4. ¿En qué consiste los estándares de calidad ambiental?

Los estándares de calidad ambiental, es cuándo un cuerpo receptor sea aire, agua o suelo pueda ser resiliente en la contaminación o capaz de resistir los diferentes mecanismos físicos o bióticos de contaminación ambiental.

5. ¿Considera usted que los estándares de calidad ambiental se cumplen en la zona industrial del Callao? ¿Por qué?

Con los años los ECAS han ido cambiando y creciendo, la forma en cómo se establece el ECA es entre valores que son netamente para Perú, pero también referencial con lo que dice la OMS, es discutible por qué un país decide establecer valores mucho más altos que otros tiene, porque nuestro aire tiene que ser de determinado nivel para decir que es satisfactorio cuando en otro país los valores son muchos más alto y esa disparidad es discutible.

6. En su experiencia y según los Estándares de Calidad Ambiental ¿El estado cuenta con acciones oportunas para la fiscalización de la zona industrial del Callao?

Vele decir que la fiscalización ambiental se realiza a los instrumentos de gestión ambiental por ejemplo un EIA, en el EIA se fiscaliza los Límites Máximos Permisibles salvo que se haya identificado quien es el contaminante y que la población está en el ámbito de la actividad económica. Es decir, por haber incumplido el ECA si existe una relación entre la afectación al derecho a la salud y al medio ambiente. En otros casos donde existen varias empresas de industria es muy difícil establecer el desmedro en la salud de la persona que puede ser a causa de una de ellas. La fiscalización ambiental se hace por el Límite Máximo Permisible, el ECA no sirve para imputar responsabilidad administrativa, está pensado para medir la calidad del agua, del suelo, y del aire.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Determinar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao.

Preguntas:

7. ¿Cree usted que existen consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del callao debido a la contaminación ambiental de las empresas? ¿Por qué?

Si, por ejemplo, en el caso de las cementeras, quienes emiten humos en gran escala. Es una industria que no está siendo fiscalizada constantemente. Mucha de las maquinarias que se emplean son antiguas y perjudiciales para la salud de las personas.

8. ¿Cuáles son las principales enfermedades que contraen los pobladores de la zona industrial del Callao debido a la contaminación Ambiental?

Los pobladores sufren de cuadro de neumonía por causa de la contaminación ambiental.

9. Considera usted, ¿Qué el Estado está realizando acciones para mitigar las consecuencias en la salud de los pobladores de la zona industrial del Callao?

Cuando se tiene el procedimiento administrativo en la etapa sancionadora, si está tipificada como una infracción se hace un informe acusatorio y con ellos empieza las notificaciones etc. Casi siempre las sanciones son pecuniarias si bien es cierto hay medidas administrativas que intentan poner fin a la conducta o la infracción, no es que hay una reparación civil, por ello se tiene que acudir a otras vías para obtener algún tipo de reparación o indemnización en el ámbito civil o penal. A nivel de fiscalización administrativa no es la idónea para medidas de mitigación salvo que en el estudio de impacto ambiental se haya previsto algún fondo de contingencia. La administrativa solo se enfoca en la obligación ambiental, la infracción y detener la conducta del administrador, pero no satisface el derecho al ambiente sano saludable o que la salud de la persona sea restablecida

SELLO	FIRMA

Recibidos x




Darica Munives <darica.munives.m@gmail.com>
para erick.garciac ▾

📎 mar, 29 sept 22:25 ☆ ↩ ⋮

Muy buenas noches, le saluda Darica Munivés estudiante de la Escuela de Derecho de la Universidad César Vallejo; por medio de la presente solicito su especial apoyo para otorgar una entrevista con fines educativos y de información necesaria para los resultados de mi trabajo de investigación (Tesis) Titulada "El rol fiscalizador del estado en la protección Medio Ambiental de la zona Industrial del Callao".

de antemano agradezco su gentil atención.



GUÍA DE ESCRITURA

Olga Elena Pineda, investigadora y profesora
asociada de la Universidad del Valle

PRÓLOGO

El contenido de esta obra se basa en la experiencia de la autora en la enseñanza de la escritura en la Universidad del Valle.


W MODELO DE GUÍA ...

Recibidos x



erick.garciac@gmail.com
para mí ▼

mié, 7 oct 18:33

	<p>Reunión Tesis Míralo en Google Calendar</p> <p>Cuándo mié 7 de oct de 2020 9pm – 10pm (PET)</p> <p>Participantes erick.garcia@gmail.com*</p>	<p>Agenda mié 7 de oct de 2020</p> <p><i>No hay eventos anteriores.</i></p> <p>9pm Reunión Tesis</p> <p><i>No hay eventos posteriores.</i></p>
---	--	--

Reunión Tesis

[más detalles »](#)

meet.google.com/pcw-tyfk-nsm

Quién erick.garciac@gmail.com

¿Asistirás (darica munives m@gmail.com)? Sí - Quizás

¿Asistirás (darica.munives.m@gmail.com)? [Sí](#) - [Quizás](#) - [No](#) [Más opciones »](#)

Darica Munives <darica.munives.m@gmail.com>
para josebarreramorán ▾

mié, 30 sept 23:57

Muy buenas noches, le saluda Darica Munives estudiante de la Escuela de Derecho de la Universidad César Vallejo; por medio de la presente solicito su especial apoyo para otorgar una entrevista con fines educativos y de información necesaria para los resultados de mi trabajo de investigación (Tesis) Titulada "El rol fiscalizador del estado en la protección Medio Ambiental de la zona Industrial del Callao".

de antemano agradezco su gentil atención.

MIN. DE DEFENSA

Reglamento de Procedimiento Regulatorio y de Planeación
Administrativa del Sector de Defensa


TÍTULO I

De la Estructura del Estado y de la Jurisdicción del Poder Judicial de la Federación del Poder Judicial de la Federación del Poder Judicial de la Federación

W **MODELO DE GUÍA ...**

Tesis - Guía de entrevista José Barrera Morán




Recibidos x



Jose Antonio Barrera Moran <josebarreramorán@gmail.com>

para mí

dom, 4 oct 0:13





Estimada Darica,

Te remito las preguntas desarrolladas de la guía de entrevista, asimismo, te adjunto mi perfil académico/profesional.

Saludos cordiales,

2 archivos adjuntos





Guía de entrevista - Tesis Darica Munives Martinez

Recibidos x



Darica Munives <darica.munives.m@gmail.com>

para rebecca.ampudia

jue, 1 oct 21:58



Estimado Srta. Ampudia

Muy buenas noches, le saluda Darica Munives estudiante de la Escuela de Derecho de la Universidad César Vallejo; por medio de la presente solicito su especial apoyo para otorgar una entrevista con fines educativos y de información necesaria para los resultados de mi trabajo de investigación (Tesis) Titulada "El rol fiscalizador del estado en la protección Medio Ambiental de la zona Industrial del Callao".

Adjunto un instrumento (guía de entrevista), a la espera de su pronta respuesta.


de antemano agradezco su gentil atención.

Saludos cordiales,

MODELO DE GUÍA ...

MODELO DE GUÍA DE ENTREVISTA (2) - Invitación para editar




Recibidos x




Rebeca Ampudia Belling (vía Documentos de Google) <drive-shares-noreply@google.com>

para mí


sáb, 31 oct 13:20



rebeca.ampudia@unmsm.edu.pe te ha invitado a **editar** el siguiente documento:



MODELO DE GUÍA DE ENTREVISTA (2)



Estimada Darica,

Envío el cuestionario resuelto.

Cualquier cosita me escribes y coordinamos.

Saludos,

Rebeca

Abrir en Docs